

**MINISTERUL TRANSPORTURILOR  
AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL  
SECTORIAL TRANSPORT**

**INSTRUCȚIUNE Nr. 22**  
**Din 09.09/2014**

**privind unele măsuri pentru stabilirea condițiilor de modificare a obiectelor de lucrări prevăzute în oferta tehnică inițială și aprobarea proiectelor tehnice de execuție de către beneficiari, a condițiilor de modificare a obiectelor de lucrări pe parcursul implementării proiectelor de infrastructură precum și reglementarea decontării articolelor comasate**

Având în vedere că unele proiecte de infrastructură de transport sunt implementate pe baza condițiilor contractuale pentru Echipamente și Proiectare-Execuție (cartea Galbenă FIDIC) iar valoarea contractelor este stabilită pe bază de competitivitate și transparență potrivit principiilor care stau la baza OUG nr.34/2006 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare;

Deoarece ulterior încheierii contractelor de execuție lucrări pot apărea situații în care este necesară optimizarea soluțiilor tehnice care au fost stabilite în studiile de fezabilitate întrucât datorită factorilor de natură tehnică cum sunt debite de apă, riscuri de alunecare teren, capacitate portantă a terenurilor, structura terenurilor etc., este necesară elaborarea altor soluții care să corespundă mai bine condițiilor concrete ale amplasamentului în care e realizat proiectul;

Ținând cont de faptul că la elaborarea proiectelor tehnice de execuție pentru fiecare obiect de lucrări și ulterior în implementare pot să apară diferențe între cantitățile de lucrări real executate și cantitățile proiectate, iar pentru a soluționa astfel de situații este necesară elaborarea unui mecanism de compensare care să țină cont de regulile de eligibilitate ale cheltuielilor dar și de restricțiile impuse de modificările ulterioare în contractele de lucrări, pentru a evita manipularea ofertelor tehnice ulterior încheierii contractelor;

Întrucât în lipsa unei astfel de reglementări pot apărea blocaje în implementarea unor proiecte de infrastructură de transport, considerate de interes strategic național precum și blocaje în procesul de absorbție a fondurilor structurale destinate infrastructurii de transport;

Întrucât prin Regulamentul de Organizare și Funcționare a Ministerului Transporturilor s-a stabilit că Direcția Generală Managementul Fondurilor Externe îndeplinește rolul de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport așa cum s-a aprobat prin Ordinul Ministrului Transporturilor nr.680/2013;

În conformitate cu prevederile art.9, alin.(13) și (14) din contractul de finanțare încheiat de beneficiari cu Autoritatea de Management a Programului Operațional Sectorial Transport;

Față de cele arătate mai sus, directorul general al Autorității de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport emite prezenta

## INSTRUCȚIUNE

**Art.1** Beneficiarii POS Transport pot aproba modificări ale obiectelor componente ale proiectului la stadiul de aprobare a proiectului tehnic de execuție și/sau la stadiul de aprobare a declarației de proiectare, dacă acestea sunt rezultatul unor cauze de natură tehnică obiectivă și sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) Obiectul de lucrări face parte dintr-un contract de proiectare-execuție lucrări, legal încheiat;
- b) Modificarea soluției tehnice pentru obiectul de lucrări este rezultatul unor cauze de natură tehnică, obiective și justificate, cum ar fi: modificarea debitelor de apă, apariția unor riscuri sporite de alunecare teren, modificarea capacității portante a terenurilor și altele asemenea;
- c) Modificarea soluției tehnice este rezultatul realizării unor expertize tehnice sau alte documente justificative care fundamentează tehnic noua soluție tehnică care va sta la baza obiectului de lucrări;
- d) Noua soluție tehnică este avizată favorabil în Consiliul Tehnico-Economic al beneficiarului;

(2) Pentru situația menționată la alin. (1) beneficiarul POS Transport poate aproba la stadiul de proiect tehnic de execuție sau la stadiul de declarație de proiectare noua soluție tehnică pentru obiectul de lucrări chiar dacă această soluție conduce la modificarea parametrilor tehnici ai obiectului de lucrări prevăzuți în studiul de fezabilitate;

**Art.2** (1) Beneficiarii POS Transport pot aproba modificări ale obiectelor de lucrări la stadiul de aprobare a proiectului tehnic de execuție și/sau la stadiul de aprobare a declarației de proiectare pentru acele obiecte de lucrări care sunt rezultatul aplicării clauzelor contractuale de optimizare, dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

- a) Obiectul de lucrări face parte dintr-un contract de proiectare-execuție lucrări legal încheiat;
- b) Modificarea soluției tehnice a obiectului de lucrări prin optimizare aduce beneficii tehnico-economice proiectului, fără a diminua parametrii tehnici și funcționali ai acestuia, fără a afecta structura de rezistență sau alte structuri tehnice importante ale obiectului de lucrări și fără a afecta scopul/funcțiunea pentru care obiectul de lucrări urmează a se realiza;
- c) Modificarea soluției tehnice prin optimizare este justificată prin studii tehnice sau alte documente justificative elaborate în acest scop, realizate de antreprenor sau prin expertize ale beneficiarului lucrărilor;
- d) Noua soluție tehnică rezultată din optimizarea contractului de lucrări este supusă avizării Consiliului Tehnico-Economic al beneficiarului;
- e) Dacă există o diferență între valoarea obiectului de lucrări rezultată din optimizare – și justificată prin studii tehnice sau alte documente justificative elaborate în acest scop conform lit. (c) - și valoarea obiectului de lucrări din oferta tehnică, aceasta este trecută, prin grija beneficiarului, în categoria rezerve, care pot fi utilizate numai în condițiile prezentei instrucțiuni;

(2) În situația prevăzută la alin.(1), lit.e) dacă există o astfel de diferență care nu se utilizează în condițiile prezentei instrucțiuni, beneficiarul și antreprenorul



încheie act adițional la contract pentru diminuarea valorii obiectului de lucrări și a contractului – cu modificarea corespunzătoare a graficului de plăți – și decontează antreprenorului lucrările real-executate în limita noii valori a obiectului de lucrări;

**Art.3** Beneficiarii POS Transport încheie acte adiționale la contractul de execuție lucrări pentru modificarea graficelor de plăți atât în condițiile art. 1 cât și în condițiile art.2 din prezenta instrucțiune, numai după ce sunt verificate condițiile cumulative pentru fiecare categorie de modificare;

**Art.4** Pentru obiectele de lucrări care fac obiectul modificărilor prevăzute la art.1 și art.2 din prezenta instrucțiune beneficiarii POS Transport au dreptul de a efectua următoarele categorii de compensări între valoarea obiectelor de lucrări care fac obiectul aceluiași contract, cu respectarea următoarelor reguli:

- a) Dacă valoarea obiectelor de lucrări care prin modificare, fie ca urmare a condițiilor tehnice la proiectului și/sau terenului, fie ca urmare a optimizării, se diminuează, diferența se trece la rezerve odată cu modificarea graficului de plăți sau prin orice altă modalitate contractuală prin grija beneficiarului. Decontarea valorii lucrărilor real-executate se va face în limita noii valori a obiectului de lucrări și numai pe bază de documente justificative;
- b) Dacă valoarea obiectelor de lucrări care prin modificare ca urmare a condițiilor tehnice la proiectului și/sau terenului se majorează, diferența poate fi finanțată din rezervele contractului determinate conform prevederilor lit. (a), fără a conduce la modificarea valorii contractului de execuție lucrări;
- c) Graficele de plăți vor fi corectate ca urmare a modificării și compensării valorii obiectelor de lucrări, fără a depăși valoarea contractului de lucrări încheiat conform prevederilor legale în vigoare;

**Art.5** (1) Dacă urmărirea execuției lucrărilor se face pe cantități de lucrări și în implementare, anumite articole de lucrări înregistrează economii iar pentru alte articole de lucrări din cadrul aceluiași obiect de lucrări este nevoie de suplimentarea cantităților de lucrări, beneficiarul poate aproba compensarea cantităților de lucrări, fără a modifica valoarea obiectului de lucrări determinată pe baza procedurii de achiziție publică;

(2) Dacă pentru execuția unui obiect de lucrări, este nevoie de un articol de lucrări nou, fără a modifica valoarea obiectului de lucrări și nici valoarea contractului, beneficiarii POS Transport pot introduce noul articol de lucrări printr-o instrucțiune emisă de consultantul de supervizare, cu avizul proiectantului de lucrări, și cu aprobarea beneficiarului;

(3) Prevederile art.5 se aplică numai pentru contractele de lucrări care au făcut obiectul procedurilor de achiziție publică în condiții de contractare FIDIC (proiectare + execuție);

**Art.6** (1) Beneficiarii POS Transport care utilizează pentru realizarea obiectelor de lucrări articole comasate în cadrul contractelor de execuție lucrări legal încheiate, pot accepta plata materialelor aduse în șantier în scopul execuției lucrărilor, cu respectarea condițiilor contractuale;

(2) În categoria materialelor pentru care beneficiarii POS Transport pot accepta plata materialelor ca parte din articolul comasat sunt incluse: șină, traverse, tabliere pentru poduri, stâlpi de contact electric și aparate de cale;

(3) Pentru plata materialelor aduse în șantier, prevăzute la alin.(2) beneficiarul trebuie să se asigure că sunt îndeplinite următoarele condiții:



a) materialele există pe șantier și sunt recepționate ca fiind corespunzătoare pentru lucrările în care urmează să fie încorporate, cu excepția materialelor pentru tablurile podurilor metalice, pentru care recepția poate fi făcută și la sediul producătorului;

b) materialele sunt justificate pentru executarea lucrărilor de către constructor pe bază de notă justificativă, aprobată de beneficiar și avizată de supervisor;

c) certificate de către supervisor în procent de 80% din valoarea acestora iar constructorul se obligă să le pună în operă conform unui angajament scris, cel târziu până la data finalizării lucrărilor, cu plata unor penalități de întârziere în cuantumul prevăzut de lege, dacă este cazul pentru nerespectarea acestor termene și cu respectarea prevederilor legale în vigoare;

d) materialele sunt asigurate contra riscului de furt și pagube fie pe baza unor polițe de asigurare, fie pe baza unor scrisori de garanție bancară;

e) materialele sunt inventariate scriptic și faptic pe bază de liste de inventariere conform legii;

f) materialele sunt date în custodia antreprenorului de lucrări, pe bază de contract de custodie întocmit conform prevederilor legale în vigoare, în care sunt stabilite obligațiile acestuia de a asigura paza materialelor, de a efectua lucrările de conservare pentru a nu fi afectate de riscul de degradare și de a le pune în operă la termenele stabilite;

g) diferența de 20% din valoarea materialelor se achită antreprenorului după reținerea eventualelor penalități pentru nepunerea în operă precum și după deducerea contravalorii unor pagube generate prin furt sau prin degradare, odată cu punerea în operă a acestor material.

**Art.7** Prevederile prezentei Instrucțiuni sunt aplicabile numai dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) Modificările prevăzute la art.1 – art.4 nu introduc condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială de achiziție, ar fi permis selectarea altor operatori economici decât cei selectați inițial, sau ar fi permis atribuirea contractului unui alt ofertant;

b) Modificările prevăzute la art.1 – art.4 nu schimbă balanța economică în favoarea contractantului;

c) Modificările prevăzute la art.1 – art.4 nu extind în mod considerabil obiectul contractului.

**Art.8** Prevederilor prezentei instrucțiuni le sunt aplicabile dispozițiile legale în vigoare privind controlul capacității administrative a beneficiarilor conform dispozițiilor OUG 47/2013 cu modificările și completările ulterioare;

**Art.9** Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei instrucțiuni se încredințează beneficiarii POS Transport precum și Directorul general adjunct coordonator al activităților de monitorizare, Directorul general adjunct coordonator al activităților de management financiar precum și Directorul General Adjunct al activităților de constatare a neregulilor;

**Art.10** Prezenta instrucțiune se comunică cu:

- Beneficiarii POS Transport, prin grija Directorului general adjunct coordonator al activității de management financiar;



- Directorul general adjunct coordonator al activității de monitorizare;
- Directorul general adjunct coordonator al activității de management financiar;
- Se publică pe pagina web a AM POS Transport;

**DIRECTOR GENERAL  
IOAN MARCEL BOLOȘ**



**CONTRASEMNEAZĂ:**

**CARMEN MORARU** – director gen adj. \_\_\_\_\_

**RALUCA GRUMĂZESCU** – consilier juridic \_\_\_\_\_