



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI

Instrumente Structurale
2007-2013PROGRAMUL OPERAȚIONAL SECTORIAL TRANSPORT
TRANS
Mobilitate în România. Conexiuni cu Europa.

Minuta Comitetului de Monitorizare
Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013
17 - 18 iunie 2015

Locație – Sinaia, Sala de conferințe, Hotel Rina

Prezidat de către **Doamna Mihaela CIUCIUREANU – Secretar de Stat** în cadrul Ministerului Fondurilor Europene, președinte al Comitetului de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial Transport 2007-2013 (POST)

Înregistrare audio – Da

Agenda întâlnirii

- Cuvânt
de deschidere a Comitetului de Monitorizare pentru POST (doamna Mihaela Ciuciureanu, Secretar de Stat MFE, domnul Iulian Matache, Secretar de Stat MT, doamna Raluca Ionescu – Isaksen, Program Manager, DG Regio, domnul Ionuț Micu, Director General Adjunct AM POST);
- Prezentar
ea și aprobarea agendei de lucru (doamna Mihaela Ciuciureanu, Secretar de Stat MFE);
- Aprobare
a minutei reuniunii Comitetului de Monitorizare pentru POST din 12 noiembrie 2014 (doamna Mihaela Ciuciureanu, Secretar de Stat MFE);
- Prezentar
ea stadiului POS-T la 31.05.2015, inclusiv aspectele financiare aferente (domnul Ionuț Micu, Director General Adjunct AM POST);
- Prezentar
ea și aprobarea RAI 2014 (doamna Carmen Moraru, Director AM POST);
- Prezentar
ea stadiului analizei proiectelor retrospective (domnul Cristian Mărișteanu, Șef serviciu, AM POST);
- Prezentar
ea situației neregulilor la nivelul POST (doamna Liliana Barna, Director AM POST);
- Prezentar
ea stadiului proiectelor majore:
 - Construcț

Date de contact Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport:

Adresă: Bd. Dinicu Golescu Nr.38, Sector 1, București, România

Telefon: +40 21-0750.032.260; Fax: 021.311.05.65; www.ampost.ro

Program cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune.

a autostrăzii Orăștie – Sibiu (Lot 3) (CN ADNR SA);

- Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov - Simeria, componentă a Coridorului IV Pan - European, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, tronsoanele Simeria - Coșlariu - Sighișoara (CN CFR SA);
- Dezvoltarea și modernizarea Aeroportului Internațional Iași (domnul Marius Bodea, Președinte CA, Aeroportul Iași);
- Prezentarea proiectelor fazate majore POS-T (domnul Ionuț Marcu, Șef serviciu, AM POST);
- Prezentarea versiunii finale a Master Planului General de Transport și a Strategiei de implementare (domnul Robert Dobre, Consilier MT);
- Prezentarea Programului Operațional Infrastructură Mare 2014–2020 (doamna Delia Ionică, Director MFE).
- Concluzii;
- Prezentarea metodologiei de fazare a proiectelor (doamna Eleni Gioti, expert BEI);
- Proiecție material video Implementare Proiect Aeroport Iași.

Ziua 1

În cuvântul său de deschidere, **doamna Mihaela CIUCIUREANU, Secretar de Stat MFE**, a mulțumit doamnei Comisar Crețu pentru crearea *Task Force*-ului prin care Comisia Europeană vine în sprijinul autorităților române, inclusiv prin trimiterea de experți care se vor implica în procesul de fazare a proiectelor. **Doamna Președinte** a precizat că săptămâna viitoare va avea loc o întâlnire cu doi experți care vor prezenta pașii necesari pentru a avea o fazare corectă și că domnul Ministru Nica dorește ca și principalii beneficiari să participe la întâlnirile cu experții din *Task Force*. **Doamna Președinte** s-a referit în continuare la proiectele retrospective menționând că, după o selecție riguroasă, MFE are o listă scurtă de 14 proiecte retrospective ale căror cheltuieli eligibile însumează 634 milioane de euro; proiectele vor trebui rescrise și retransmise. Doamna Secretar de Stat a considerat că toată echipa trebuie să se concentreze foarte mult pe această latură a proiectelor retrospective. Referitor la fazare, **Președintele CM** a afirmat că, în acest moment, sunt propuse pentru fazare 38 de proiecte în valoare de aproximativ 3 miliarde de euro care vor fi finanțate din POIM și că transmiterea oficială a listei de proiecte fazate se va realiza până la sfârșitul lunii iunie. **Doamna Secretar de Stat** a menționat de asemenea că s-a primit răspunsul CE referitor la o formulă pentru deducerea unei părți din TVA și că, în același timp, solicitarea ca diferența de curs valutar și subvenționarea de dobândă să fie incluse pe lista cheltuielilor eligibile nu a fost aprobată de către DG Regio.

Doamna Președinte a solicitat verificarea îndeplinirii cvorumului, iar aceasta a fost confirmată.

Date de contact Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport:

Adresă: Bd. Dinicu Golescu Nr.38, Sector 1, București, România

Telefon: +40 21-319.61.47; Fax: +40 21-319.61.78; www.ampost.ro

Program cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune.

În cuvântul său de deschidere, **doamna Raluca IONESCU - ISAKSEN, Comisia Europeană**, a afirmat că, aflându-ne pe ultima sută de metri a implementării POST, Comisia își dorește ca acest program să absoarbă cât mai mult posibil din fondurile disponibile, iar cetățenii României să vadă rezultatele acestor fonduri. **Doamna IONESCU – ISAKSEN** a apreciat că la începutul lunii iunie absorbția era undeva la nivelul a 58% din fonduri, o valoare foarte modestă pentru stadiul acesta de implementare. **Reprezentanta Comisiei Europene** a explicat că plățile primite în decursul anului 2015 s-au ridicat la aproximativ 14 milioane de euro ceea ce, comparativ cu previziunile pe care ACP le avea pentru anul acesta reprezintă 2%, iar în comparație cu fondurile disponibile pentru POST reprezintă sub 1%. **Doamna IONESCU – ISAKSEN** a făcut câteva referiri și la Task Force-ul de implementare precizând că acest grup de lucru este menit să ajute țările membre care au nevoie să avanseze cu implementarea, ajutând la identificarea în comun a unor soluții de îmbunătățire a absorbției. **Doamna IONESCU – ISAKSEN** a adăugat că săptămâna viitoare este prevăzută o întâlnire la Bruxelles pentru discutarea fazării proiectelor apreciind că ceea ce este bine este că există deja niște exemple de fazare ca punct de pornire, restul putând să urmeze același model. **Doamna IONESCU – ISAKSEN** și-a exprimat îngrijorarea cu privire la suma foarte

mare de 3 miliarde de euro care reprezintă faza a doua a proiectelor, fiind necesară identificarea împreună a unor soluții pentru reducerea ei. În încheierea cuvântului său de deschidere, **doamna IONESCU – ISAKSEN** a transmis autorităților române mesajul că acestea trebuie să monitorizeze mai mult și mai atent proiectele. Doamna IONESCU – ISAKSEN a reamintit că majoritatea documentelor pentru ședința Comitetului de Monitorizare nu au fost primite în timp util. Comisia Europeană ar fi apreciat primirea documentelor cu cel puțin 2-3 zile înainte, în varianta în care termenul agreat de 10 zile nu poate fi respectat.

Domnul Ionuț MICU, Director General Adjunct AM POST, a reiterat în deschiderea reuniunii importanța concentrării eforturilor în vederea implementării proiectelor aflate în curs, inclusiv prin întâlniri cu beneficiarii și antreprenorii astfel încât șantierele să funcționeze. **Domnul MICU** a explicat că, de săptămâna viitoare, sub coordonarea domnului Ministru și a doamnei Secretar de Stat, AM POST și beneficiarii se vor concentra pe acele proiecte care au potențialul de a genera plăți mai mari pentru a recupera întârzierea.

Domnul Iulian MATACHE, Secretar de Stat MT, a apreciat că de la sfârșitul anului 2012 când gradul de absorbție era la 6%, acum s-a ajuns la 58% printr-un efort considerabil și că experiența primului exercițiu financiar ne va face să înțelegem mai bine cum trebuie să abordăm actuala perioadă. **Domnul Matache** a afirmat că MT a finalizat ultima variantă a Master Plan-ului astfel încât la sfârșitul lunii iunie 2015 condiționalitatea ex ante a MP să fie îndeplinită. **Domnul MATACHE** a precizat că MT va continua să susțină implementarea proiectelor în cadrul POST și ulterior în cadrul POIM.

Doamna Președinte a supus la vot Minuta Comitetului de Monitorizare al POST din noiembrie 2014, care a fost aprobată în unanimitate.

Doamna Președinte a dat cuvântul **domnului Ionuț MICU**, Director General Adjunct AM POST, pentru prezentarea stadiului POST la 31.05.2015. **Domnul MICU** a prezentat situația Programului pe axe după cum urmează: pe Axa 1, 52 de proiecte depuse, din care în evaluare 27, iar contractate de AM și beneficiari 13 proiecte, în valoare totală de aproximativ 2,3 miliarde euro; pe Axa 2, 107 proiecte depuse, din care în evaluare 26, iar contractate de AM și beneficiari 47, în valoare totală de 800 de milioane de euro; pe Axa 3, 37 depuse, 12 în evaluare, 19 contractate în valoare de 103 milioane euro; pe Axa 4, 62 depuse, 2 în evaluare și 40 contractate în valoare de 11,5 milioane euro. Referitor la proiectele majore, **domnul MICU** a precizat că 5 proiecte sunt în evaluare la CE, aprobarea formală fiind așteptată în perioada următoare, iar 17 proiecte majore

Date de contact Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport:

Adresă: Bd. Dinicu Golescu Nr.38, Sector 1, București, România

Telefon: +40 21-319.61.47; Fax: +40 21-319.61.78; www.ampost.ro

Program cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune.

sunt în curs de transmitere, inclusiv proiectele retrospective. Referitor la evoluția documentelor programatice în 2015, **domnul MICU** a explicat că propunerea de modificare a Ghidului 2.4 va da posibilitatea de a finanța acele proiecte mature care pot fi realizate până la sfârșitul acestui an în vederea asigurării unui nivel cât mai ridicat de absorbție a fondurilor. **Domnul MICU** a cerut beneficiarilor să urgenteze cât mai mult procesarea documentelor pentru că, în raport cu țintele, gradul de realizare este foarte scăzut.

A urmat o dezbatere cu privire la modul în care este prezentat gradul de realizare la momentul iunie 2015 existând mai multe susțineri potrivit cărora situația este mai bună decât în prezentare și va fi și mai bună pe măsură ce se intră în a doua jumătate a anului. **Doamna Carmen Moraru, Director în AM POST**, a menționat existența unui interval de timp între momentul aprobării IPC-urilor și momentul venirii cererilor de rambursare. **Domnul MICU** a precizat că există riscul nefinalizării unui număr de aproximativ 36 de contracte pentru a căror închidere până la sfârșitul anului se fac eforturi deosebite. Referitor la proiectele retrospective, **domnul MICU** a precizat că AM POST este conștientă de riscurile pe care acestea le implică existând o colaborare și cu

Autoritatea de Audit pentru a identifica filtrele cele mai fine, nedorindu-se asumarea unor riscuri suplimentare în dorința de a crește gradul de absorbție.

Doamna Renata BENDEAC, Director în CNADNR, a intervenit pentru a aduce în dezbatere dificultățile cauzate de obținerea avizelor. **Doamna BENDEAC** a explicat că există probleme enorme cu Enel, Hidroelectrică, Transelectrica, companii care, dacă nu se plătește totul înainte, nu fac nimic și blochează CNADNR în obținerea autorizațiilor de construire. **Doamna BENDEAC** a adus în discuție și faptul că două Instanțe din România au suspendat două HG de expropriere, una dintre HG fiind pe Sebeș-Turda. În continuare, doamna BENDEAC a exprimat opinia potrivit căreia pentru absorbția fondurilor europene se poate face o legislație specială, explicând că nu se va putea merge înainte dacă fiecare autoritate locală condiționează un aviz de construirea unei bretele suplimentare sau a unui pasaj.

Domnul Iulian MATACHE, Secretar de Stat MT, a atras atenția că, dincolo de problemele cu avizele, trebuie acordată cea mai mare atenție implementării proiectelor existente, fazarea și proiectele retrospective fiind foarte bune pentru că ele sunt o salvare în cazul în care nu reușește implementarea. **Domnul MATACHE** a adăugat că nu trebuie să ne bazăm exclusiv pe proiectele fazate, pentru că ele consumă banii din 2014 – 2020.

Doamna IONESCU – ISAKSEN a intervenit apreciind că ar fi dorit să vadă măsuri concrete de accelerare a implementării. **Reprezentanta CE** a precizat că va fi continuată discuția de fazare în contextul Task Force-ului de implementare. Referitor la proiectele retrospective, **Doamna IONESCU – ISAKSEN** a arătat că în condițiile în care autoritățile române au analizat riscurile potențiale și au luat măsurile corective, autoritățile române pot considera pregătirea aplicațiilor de proiecte. **Doamna IONESCU – ISAKSEN** a precizat și că există un risc de decommitere pentru sfârșitul anului 2015 pe care nu știe dacă partea română l-a luat în considerare, în RAI 2014 existând o mențiune despre decommitere, dar nu și în prezentări. În continuare, a reiterat faptul că, referitor la modificarea Ghidului 2.4, CE își menține observațiile transmise prin e-mail AMPOST, referitoare la asigurarea sustenabilității acestor investiții și al corelării lor cu Master Planul.

Doamna Președinte a dat cuvântul **doamnei MORARU, Director în AM POST**, pentru prezentarea Raportului Anual de Implementare aferent anului 2014. **Doamna MORARU** a făcut mai întâi o serie de precizări referitoare la Ghidul 2.4 arătând că intenția autoritățile române este să fie

lămurite toate aspectele pentru a nu fi făcute erori în implementare. **Doamna MORARU** a precizat că MFE a solicitat transmiterea stadiului proiectelor aeroporturilor și autorităților publice coordonatoare aflate pe lista preliminară pentru aeroporturi din Master Plan.

Doamna MORARU a arătat că, la nivelul anului 2014, în AM POST și la CE, s-au aflat în evaluare 61 de proiecte, 27 pe axa 1, 24 pe axa 2, 6 pe axa 3 și 4 pe axa 4. Dintre acestea, au fost semnate 26 de contracte de finanțare. Dintre cele 61, 5 au fost majore, iar pentru 1 proiect major transmis către CE s-a și semnat contract de finanțare. De asemenea, CE a mai dat undă verde pentru proiectul major Magistrala 4 parc Bazilescu – Străulești. Dintre proiectele transmise în 2013, proiectul de autostradă Dumbravă – Deva a primit aprobarea CE.

În ceea ce privește situația îndeplinirii indicatorilor, **doamna MORARU** a făcut precizarea că datele au fost preluate din rapoartele de progres primite de la beneficiari urmând ca, în momentul în care va fi făcută fazarea proiectelor în 2015 și vor fi introduse proiectele retrospective în POST, să aibă loc și o reșezare a indicatorilor pentru că e foarte probabil să existe un număr mai mare de km pentru drumurile naționale care urmează a fi reabilitate mai ales datorită faptului că multe dintre proiectele de reabilitare care sunt acum în analiză pentru proiectele retrospective se referă la axa 2.1 pentru CNADNR.

De asemenea, referitor la indicatorii de mediu, **doamna MORARU** a precizat că aceștia vor fi evaluați la finalul Programului în condițiile în care, până în acest moment, niciunul dintre beneficiari nu a raportat depășiri ale indicatorilor de mediu, nefiind sancționați de către autoritățile care au competența de a verifica.

Doamna MORARU a arătat, în continuare, că în anul 2014, exista un risc de decommitere pentru care a fost aprobat la nivel AM POST prin Ordin de Ministru un plan de măsuri pentru evitarea acestui risc, dar că o parte dintre măsurile propuse la nivelul anului 2014 nu s-au rezolvat, de exemplu Ghișeu unic de autorizare pe care MT și MFE îl au în continuare în vedere. O altă măsură, a precizat **doamna MORARU**, se referea la Radna – Gurasada - Simeria pentru care la momentul septembrie 2014 ar fi trebuit să se finalizeze analiza cererilor de clarificare primite de la ofertanți pentru licitația care urma să aibă loc, instituțiile care reglementează domeniul achizițiilor publice atrăgând atenția asupra faptului că numeroasele cereri de clarificare ar putea să ducă la apariția ulterioară a unor probleme în implementare.

Doamna Raluca IONESCU – ISAKSEN a intervenit apreciind că 2014 a fost un an foarte activ, așa cum se dorește să fie și 2015, măcar începând de azi. Partea de indicatori de mediu din RAI nu a fost modificată încă, deși chiar din 2013, CE a semnalat că nu sunt incluse informații privind indicatorii de mediu. La domeniul major de intervenție 1.2, nu este clar cum este privită linia de metrou, cum este ea încorporată în cadrul indicatorilor. **Doamna Cristina Toderaș** a remarcat că sunt niște inconsistențe între modul în care partea română calculează riscul de decommitere din 2015 și modul în care îl calculează CE. Ca elemente pozitive, a adăugat **doamna Raluca IONESCU – ISAKSEN**, CE a aprobat de curând proiectul major Dumbrava-Deva și acum două săptămâni a aprobat și linia de metrou 4.

Doamna Cristina TODERAȘ a adus clarificări cu privire la decommitere, din punct de vedere legislativ și conform regulii n+3, atrăgând atenția că, în metodologia de calcul, trebuie luată în considerare și cota aferentă proiectelor majore.

Doamna Președinte a dat cuvântul **domnului Cristian MĂRIȘTEANU, Șef Serviciu în AM POST**, pentru o prezentare a situației proiectelor retrospective. **Domnul MĂRIȘTEANU** a arătat că promovarea proiectelor retrospective la finanțare în POST se încadrează între măsurile avute în vedere pentru creșterea gradului de absorbție, AM POST estimând că în luna august va primi cereril

e de finanțare pentru proiectele retrospective de la beneficiari, iar, pentru proiectele majore, cererea va fi transmisă la CE până cel târziu în septembrie 2015.

Doamna IONESCU-ISAKSEN a intervenit explicând că deja au fost introduse niște proiecte alternative/retrospective în programul de transport care inițial nu erau incluse în lista de proiecte, unele fiind deja aprobate deoarece nu prezentau riscuri. Din păcate, a precizat **Reprezentanta CE**, mai sunt încă în evaluare 2 dintre aceste proiecte, despre acestea neputând fi dat nici un răspuns pozitiv, nici negativ, însă a remarcat că este o dezbatere foarte aprinsă din punctul de vedere al elementelor de mediu.

Doamna Președinte a dat, în continuare, cuvântul **doamnei Liliana BARNA, Director în AM POST**, care a prezentat activitatea în domeniul gestionării neregulilor. **Doamna BARNA** a explicat că totalul eligibil care se exclude de la finanțare este de 1.480.073.649 lei. Suma reiese din 114 titluri de creanță, emise în perioada 2011 -2015, dintre care 13 emise în anul 2015, an în care structura de control a verificat deja 35 de suspiciuni de neregulă. Raportat la alocarea POST corecțiile financiare reprezintă 5,87% iar cheltuielile neeligibile 0,715%.

Doamna BARNA a prezentat principalele reglementari naționale care au contribuit la reducerea numărului de nereguli în perioada 2012 – 2015 respectiv Ordinul ANRMAP 509/2011, instrucțiunea ANRMAP nr. 1/18.06.2013 și Ghidul privind principalele riscuri identificate în

domeniul achizițiilor publice. De asemenea, a prezentat principalele tipuri de nereguli identificate ce vizează nerespectarea reglementarilor privind achizițiile publice precum și cele întâlnite în implementarea proiectelor care au condus la declararea de cheltuieli neeligibile. Referitor la proiectele retrospective, **doamna BARNA** a reiterat faptul că odată ce acestea trec pe finanțare comunitară, AM POST are obligația, conform Ghidului COCOF 12-0050-00-EN privind tratamentul proiectelor retrospective, de a le reverifica achizițiile publice care trebuie să respecte prevederile Directivelor europene și ale legislației naționale în domeniul achizițiilor publice în vigoare la acea dată.

Doamna BARNA a prezentat și măsurile luate de AMPOST pentru prevenirea neregulilor, precum și măsurile ce vor fi luate pentru diminuarea/eliminarea riscurilor de fraudă , inclusiv prezentarea instrumentului IT ARAHNE.

Doamna IONESCU-ISAKSEN a apreciat faptul că toată expertiza acumulată în domeniul neregulilor a început să fie conturată într-o prezentare așa de bine structurată. Astfel, CE este încurajată să creadă că partea română privește cu realism majoritatea problemelor care pot apărea. **Doamna IONESCU-ISAKSEN** a remarcat și faptul că proiectele retrospective au fost tratate foarte realist exprimând în același timp și speranța că programul va continua pe o pantă descrescătoare în ceea ce privește neregulile.

Doamna Președinte a dat cuvântul **doamnei Renata Bendeac, Director în CNADNR**, care a susținut o prezentare a problemelor în implementarea proiectului autostrăzii Orăștie-Sibiu Lot 3. **Doamna BENEAC** a arătat că problemele apărute în implementarea contractului au fost cauzate de alunecările de teren din zonă și de lucrările de consolidare pe care antreprenorul trebuia să le facă în vederea diminuării sau evitării acestora. Soluțiile indentificate pentru îndeplinirea indicatorilor din contractul de finanțare au constat în primul rând în finalizarea consolidărilor. După deschiderea traficului, au apărut fisuri și crăpături pentru care a fost necesară intervenția de urgență. De asemenea, **doamna Bendeac** a adăugat că trebuie finalizat sistemul ITS, spațiul de servicii, precum și să fie rezolvată problema unui depozit temporar de pământ, discuțiile cu antreprenorul fiind provocate de invocarea caracterului imprevizibil al alunecărilor de teren, argument pe care CNADNR l-a respins. **Doamna Bendeac** a considerat că acest proiect ar trebui

fazat

Date de contact Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport:

Adresă: Bd. Dinicu Golescu Nr.38, Sector 1, București, România

Telefon: +40 21-319.61.47; Fax: +40 21-319.61.78; www.ampost.ro

Program cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune.

datorită riscului neîndeplinirii unor indicatori din contract.

Domnul MICU a intervenit cu propunerea ca problematica de mediu din acest contract să fie inclusă pe agenda domnului Ministru Nica pentru discuțiile de săptămâna viitoare, semnalând și că neîndeplinirea indicatorilor atrage după sine un risc foarte mare.

Domnul Gigi GAVRILĂ, de la Asociația Inginerilor Feroviari, a apreciat că cea mai mare greșală care trebuie evitată în viitor este atribuirea contractelor pe criteriul prețul cel mai mic, putând fi folosit criteriul de evaluare pe baza costurilor totale pe întreaga perioadă de utilizare a investiției - Life Cycle Cost - sau putând fi făcută o evaluare luând ca referința media ofertelor primite, medie calculată după eliminarea primei și ultimei oferte. Deși s-a spus că, criteriul pretului cel mai mic este criteriul de atribuire pe care îl cere Comisia Europeană, **domnul Gavrilă** a precizat că nu crede că acest lucru este adevărat.

Domnul MICU a explicat că Directiva 18 oricum nu interzicea utilizarea unei formule Cost Efficiency și a anunțat că este creat un grup de lucru în coordonarea MFE care lucrează la transpunerea noilor Directive pe achiziții și la strategia de aplicare, strategie care va fi postată pe site-ul MFE spre consultare.

Domnul Andrei MOARCĂȘ, WWF România, a intervenit pentru a sublinia cât de important este ca problemele de mediu să fie incluse din stadiile cele mai incipiente ale proiectelor.

Doamna Președinte a dat apoi cuvântul **domnului Marius CHIPER, Director în cadrul CNCF CFR SA.** **Domnul Chiper** a prezentat un stadiu al proiectelor referindu-se în principal la licitația Gurasada-Simeria, una dintre cele mai mari achiziții încărcate în SEAP, în valoare de 1,8 miliarde euro care a trezit un mare interes și un număr foarte mare de clarificări. În acest moment, a precizat **domnul Chiper**, licitația este în evaluare iar intenția CFR SA este de a semna contractele anul acesta deși compania este conștientă de riscul contestațiilor. **Domnul Chiper** a reiterat angajamentul serios al CFR SA de a contribui la absorbție cu banii de avans din aceste contracte.

Domnul MICU a apreciat că este puțin probabil ca acest contract să se semneze anul acesta, plus că ar trebui avute în vedere corecțiile financiare la o valoare de 1,8 miliarde.

Domnul Gigi GAVRILĂ a exprimat opinia potrivit căreia cea mai mare greșală în domeniul feroviar a fost legată de realizarea unor proiecte modeste, fără studii de fezabilitate suficiente astfel încât ce au pățit colegii de la CNADNR pe un singur tronson, CFR SA a pățit pe mai multe. **Domnul Gavrilă** a precizat că niciodată nu mai trebuie despărțită partea de construcție de partea de proiectare și că va trebui început cu acele tronsoane unde nu mai este nevoie să fie folosit proiectul vechi și necorespunzător. De asemenea, concentrarea eforturilor ar trebui să fie pe TEN-T.

Doamna Președinte a dat cuvântul **domnului Marius BODEA, Președinte CA Aeroport Iași,** care a apreciat că este important pentru succesul unui proiect să existe atât o comunicare eficientă cu AM cât și un consens local în plan politic. Domnul Bodea a mulțumit AM POST pentru feedback-ul adecvat și rapid primit la solicitări.

Pauză

Doamna Președinte a dat cuvântul **doamnei Delia IONICĂ, Director în MFE,** care a prezentat stadiul pregătirilor pentru organizarea Comitetului de Monitorizare al POIM precizând că există un cod de conduită pentru statele membre privind organizarea cadrului partenerial. **Doamna IONICĂ** a explicat că, pentru comitetul de monitorizare POIM, se va pleca de la două elemente: pe de o parte structura comitetelor de monitorizare sectoriale pentru 2007-2013 pentru cele trei programe relevante pentru POIM (POST, POSMEDIU, POSCCE) și pe de altă parte experiența din

Date de contact Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport:

Adresă: Bd. Dinicu Golescu Nr.38, Sector 1, București, România

Telefon: +40 21-319.61.47; Fax: +40 21-319.61.78; www.ampost.ro

Program cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune.

perioada de pregătire a programelor operaționale materializată la nivelul comitetelor consultative tematice pentru cele trei sectoare finanțate prin POIM. **Doamna IONICĂ** a explicat că 40% dintre membri trebuie să fie parteneri din instituții nonpublice: structuri asociative, ong-uri, universități. Au fost identificate circa 21 de instituții publice care ar trebui să fie membre ceea ce înseamnă că, prin urmare, numărul partenerilor nonpublici ar trebui să fie în jur de 14. Doamna IONICĂ a arătat că CM POIM va avea 35 de membri și foarte mulți observatori, iar, pentru membri nonpublici, se va derula un proces de selecție cu mai multe etape. Pentru că s-au cerut instrumente de mobilizare a partenerilor în monitorizarea programului, doamna IONICĂ a precizat că a fost propusă organizarea a trei grupuri de lucru, pe cele trei sectoare, care să se întrunească în avans cu circa o lună și să pregătească reuniunile CM POIM. În continuare, **Doamna IONICĂ** a mai arătat că în POIM vor exista două tipuri de proceduri de selecție pentru operațiuni: procedura pe bază de liste de proiecte prioritare relevante pentru transport și proceduri competitive pentru celelalte sectoare; pentru procedurile competitive, va fi introdusă o fișă de proiect pentru a da posibilitatea aplicanților să treacă printr-un proces de pre-evaluare a ideii lor ca să nu se cheltuiască inutil resurse pentru pregătirea unui proiect neeligibil sau slab calitativ; vor fi acceptate la finanțare doar proiecte care obțin cel puțin 80 din 100 de puncte.

Doamna Președinte a dat cuvântul **domnului Ionuț MARCU, Șef Serviciu în AM POST**, care a precizat că pentru 11 dintre proiectele fazate vor trebui retransmise aplicații pentru modificarea deciziilor deja emise de către CE. Transmiterea va fi făcută în perioada iulie-septembrie 2015.

Doamna Renata BENDEAC a făcut o serie de observații legate de modalitatea de fazare a unor proiecte pentru care proiectul tehnic nu este finalizat și aprobat sau în cazul contractelor semnate recent. **Doamna Bendeac** a întrebat dacă se acceptă sau nu ca, pentru contractele abia semnate și fără proiect tehnic aprobat, să se treacă în faza 1 doar lucrările pregătitoare, minore, iar execuția să rămână în faza 2.

Doamna Carmen MORARU a observat că nu poate fi propus Comisiei un model de fazare până la clarificarea și asumarea de către specialiștii CNADNR a tuturor detaliile tehnice, deoarece în acest moment nu se poate răspunde unor întrebări esențiale.

Domnul MICU a precizat că, din informațiile pe care le deține, proiectarea și un început de lucrări se pot constitui în faza 1 explicând că experții din Task Force vor avea misiunea să ajute cu un fine tuning pe fazare. **Domnul MICU** a solicitat beneficiarilor să pregătească un material cu acele aspecte încă clarificate în vederea întâlnirii cu experții care vor putea ajuta în mod concret.

Doamna IONESCU-ISAKSEN a intervenit explicând că faza I trebuie să fie detaliată, iar detalierea corespunzătoare a acestei faze va ajuta în monitorizarea proiectului. Faza II poate fi la un nivel de detaliu mai redus, iar cel mai bine este să se discute fiecare caz în parte. De asemenea, a reiterat faptul că fazarea are o mare influență asupra POIM. A menționat și faptul că există posibilitatea ca avansurile, dacă nu sunt disproporționate, să fie compensate cu lucrări. Totodată a subliniat că există multe posibilități pentru definirea primei faze, dar această definire trebuie să fie realistă, existând și riscul ca prima fază să nu fie finalizată și astfel tot proiectul din 2007-2013 să se translateze în 2014-2020.

Domnul MICU a precizat că în Regulamentul 1303 articolele 100, 101, 102 și 103 prevăd posibilitatea acceptării unor modificări ulterioare în faza II a proiectelor fazate față de modul în care a fost definită această fază la momentul transmiterii cererii de finanțare.

Domnul Cătălin HOMOR, Director General Metrorex, a întrebat când vor putea fi făcute primele plăți pe POIM. **Domnul MICU** a precizat că, la nivelul MFP, există un grup de lucru, din care face parte și MFE, pentru proiectul de OUG privind fluxul financiar pe POIM. Stadiul este avansat.

Doam

Date de contact Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport:

Adresă: Bd. Dinicu Golescu Nr.38, Sector 1, București, România

Telefon: +40 21-319.61.47; Fax: +40 21-319.61.78; www.ampost.ro

na ISAKSEN a adăugat că în POIM cheltuielile sunt eligibile de la 1 ianuarie 2014.

În continuare, domnul Cătălin COSTACHE, Consilier Superior în MT, a făcut o serie de observații despre Master Plan arătând că, în trecut, nu a existat o stabilitate strategică a priorităților în domeniul de transport. În opinia sa, Master Planul va face ca pregătirea proiectelor să fie mai ușoară și le va da beneficiarilor posibilitatea să vină cu proiecte mai bine întocmite, ceea ce va conduce la reducerea riscurilor în implementare. De asemenea, a subliniat faptul că CE a confirmat de curând faptul că nivelul de calitate actual al Master Planului permite aprobarea POIM.

Doamna Președinte a dat cuvântul domnului Robert DOBRE, Consilier în MT, care a prezentat cele mai importante puncte din Master Planul General de Transport revizuit, aflat acum în etapa strategiei de implementare. Domnul DOBRE a explicat că standardele de cost au însemnat o analiză destul de complexă fiind definit pentru autostradă un standard de cost de 20 milioane euro/km în zona montană, 12 milioane euro/km în zona deluroasă cu dificultăți geologice, 8 milioane euro/km în sectorul deluros și 4,5 milioane euro/km la câmpie.

Domnul Mihai FRUMOSU, expert BEI, a întrebat dacă modelul și datele din Master Planul General de Transport pot fi puse la dispoziția beneficiarilor POS-T, de exemplu în vederea actualizării analizei cost-beneficiu a unui proiect propus pentru finanțare retrospectivă. Domnul Robert DOBRE a confirmat ca Master Planul General de Transport a fost creat în vederea sprijinirii beneficiarilor și că în cazul exemplului expus nu exista restricții.

În încheierea lucrărilor reuniunii programate în prima zi, domnul MICU a concluzionat că:

- Intenționăm să accelerăm implementarea proiectelor prin discuții cu beneficiarii și antreprenorii pentru îndepărtarea blocajelor;
- Astăzi vedem că proiectele finanțate din bugetul național sau din împrumuturi nu au respectat regulile europene; sunt puține cele care răspund criteriilor europene și cu valoare semnificativ redusă; ar trebui respectate aceleași reguli pentru toate proiectele indiferent de sursa de finanțare;
- Am luat notă de observațiile referitoare la RAI 2014 și la Ghidul 2.4 și vom ține cont de ele pentru consolidarea acestor documente;
- Rugăm beneficiarii să încarce date actualizate în **Monitoring Tool** în conformitate și cu instrucțiunea emisă în acest sens; un termen asumat față de CE este 31 iulie pentru ca **Monitoring Tool** să devină funcțional;

Doamna IONESCU-ISAKSEN, Comisia Europeană, a concluzionat că:

- Master Planul a însemnat o muncă enormă pe care o apreciem; felicitări pentru munca desfășurată; mai sunt unele mici aspecte pe care sperăm că MT le va rezolva în termenul convenit;
- Task Force-ul de implementare este gândit pentru a ajuta România și cred că, împreună, putem găsi câteva soluții pentru POST.

Date de contact Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial Transport:

Adresă: Bd. Dinicu Golescu Nr.38, Sector 1, București, România

Telefon: +40 21-319.61.47; Fax: +40 21-319.61.78; www.ampost.ro

Program cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune.

A urmat o scurtă dezbateră referitoare la receptivitatea AM față de problemele semnalate de către beneficiari de-a lungul timpului.

Doamna Președinte a supus la vot Raportul Anual de Implementare al POST aferent anului 2014, care a fost aprobat cu o abținere.

Doamna Gabriela OSICEANU, MINISTERUL MEDIULUI, a intervenit cu recomandarea referitoare la pregătirea aplicațiilor pentru viitoarea perioadă de programare, dar și în contextul procesului de fazare, ca beneficiarii AM POST să aibă în vedere timpii alocați procedurilor de reglementare din punctul de vedere al protecției mediului mai ales că sunt proiecte care pot intra sub incidența Convenției privind impactul asupra mediului în context transfrontalier, timp care se prelungește și care pot împiedica depunerea la timp a aplicațiilor. Referitor la Master Plan, **doamna OSICEANU** a informat că Ministerul Mediului a primit deja comentariile din partea părții bulgare, care au fost transmise MT, urmând ca în momentul primirii comentariilor din partea Serbiei și acestea să fie transmise MT.

Ziua 2

Doamna Carmen MORARU a dat cuvântul **doamnei Eleni GIOTI, expert BEI**, care a făcut o prezentare a unor aspecte legate de procesul de fazare. **Doamna GIOTI** a precizat care sunt condițiile de bază pentru fazare: pe de o parte posibilitatea de a defini cu claritate fazele din punct de vedere fizic și financiar, pe de altă parte scopul fizic și alocarea financiară a fiecărei faze trebuie să facă parte din procesul de audit. **Doamna GIOTI** a arătat că, desigur, a doua fază trebuie să fie eligibilă la finanțare din POIM și că există un ghid despre configurarea și descrierea fazei II potrivit căruia definirea fazelor trebuie să fie ușor de urmărit datorită utilizării diagramelor și a tabelelor descriptive. Din prezentarea **doamnei GIOTI** au mai rezultat următoarele observații și recomandări: cititorul trebuie să fie convins că suprapunerile între faze au fost evitate; faza I trebuie prezentată în raportul de încheiere al perioadei 2007-2013; orarele de lucrări incluse în faza I trebuie să fie realiste și corecte; obiectivele fazei I trebuie evaluate și

plătite până la sfârșitul lui 2015; fazarea se referă la proiecte și nu la contracte; faza I trebuie să conțină lucrări executabile până la finalul anului 2015.

Domnul MICU l-a invitat pe **domnul DOBRE** să continue prezentarea privind Master Planul revizuit. **Domnul Dobre** s-a referit cu precădere la domeniul feroviar pentru care au fost identificate sectoare de viteză sporită și orar cadențat. Pentru ruta București – Curtici, de exemplu, durata țintă a călătoriei cu trenul este de 6 ore. **Domnul DOBRE** a precizat că au fost dezvoltate inclusiv modele de operare a unei căi ferate modernizate.

Domnul Gigi GAVRILĂ, Asociația Inginerilor Feroviari, a argumentat că, pentru asigurarea unei implementări eficiente a Master Planului, trebuie modificată legislația privind alocarea capacităților de infrastructură, iar achiziția de material rulant propusă trebuie făcută astfel încât să nu fie interpretată ca ajutor de stat argumentând faptul că au fost folosite doar datele de la CFR Călători, fără a ține seama și de datele de la ceilalți operatori feroviari de călători, ceea ce este eronat. **Domnul GAVRILĂ** a considerat de asemenea că trebuie creată o structură care să gestioneze materialul rulant care va fi achiziționat pe POIM și care să îl pună la dispoziția oricărui operator, nu doar la dispoziția CFR Călători.

Domnul MICU a menționat faptul că abordarea propusă în cadrul POIM are în vedere licitarea contractelor de obligație de serviciu public și operarea materialului rulant achiziționat.

În încheierea reuniunii CM POST, Domnul MICU a mulțumit tuturor celor prezenți pentru participare și pentru interesul manifestat în cadrul reuniunii.