



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Transport”

Raportul Anual de Implementare pe anul 2008 al Programului Operațional
Sectorial „Transport”
2007-2013



București
2009

Cuprins

Lista de abrevieri

1. Identificare	5
2. Prezentare generală a implementării Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013	5
2.1. Realizarea și analiza progreselor înregistrate	6
• Informații privind evoluția fizică a Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013.....	6
• Informații financiare.....	10
• Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii.....	12
• Finanțare pe grupuri țintă.....	12
• Finanțare rambursată sau reutilizată	12
• Analiza calitativă.....	12
2.2. Informații privind conformitatea cu dreptul comunitar	15
2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor	16
2.4. Modificări în contextul implementării POST	19
2.5. Modificări substanțiale în sensul Articolul 57 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006	19
2.6. Complementaritatea cu alte instrumente	19
2.7. Mecanismul de monitorizare	24
2.8. Rezerva națională de performanță	24
3. Implementare pe priorități	24
3.1. Axa Prioritară 1 <i>Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T, în scopul dezvoltării unui sistem durabil de transport și integrării acestuia în rețelele de transport ale UE</i>	24
3.1.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate	24
• Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității.....	24
• Analiza calitativă.....	27
3.1.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate luate pentru rezolvarea lor	27
3.2. Axa Prioritară 2 <i>Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T, în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport</i>	28
3.2.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate	28
• Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității.....	28
• Analiza calitativă.....	30

3.2.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor.....	31
3.3. Axa Prioritară 3 <i>Modernizarea sectorului de transport în scopul îmbunătățirii protecției mediului, a sănătății umane și a siguranței pasagerilor</i>	31
3.3.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate.....	31
• Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității.....	31
• Analiza calitativă.....	34
3.3.2. Probleme importante întâmpinate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor.....	34
4. Programe FEDR/ Fondul de Coeziune: proiecte majore.....	35
5. Asistență Tehnică.....	36
6. Informare și publicitate.....	42

Lista acronimelor

ACB	Analiza Cost-Beneficiu
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
AM POST	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial ”Transport” 2007-2013
ANRMAP	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AP	Axă Prioritară
AT	Asistență Tehnică
BEI	Banca Europeană de Investiții
BS	Buget de Stat
CE	Comisia Europeană
CM POST	Comitetul de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013
CN ADNR SA	Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A.
CN CF „CFR” SA	Compania Națională de Căi Ferate „CFR” S.A.
IFI	Instituții Financiare Internaționale
FEADR	Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
PO AT	Programul Operațional Asistență Tehnică
CRESC	Comitetul Regional de Evaluare Strategică și Corelare
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DCI	Document Cadru de Implementare
DGRFE	Direcția Generală Relații Financiare Externe
DMI	Domeniu Major de Intervenție
EIA	Evaluarea Impactului asupra Mediului
FC	Fondul de Coeziune
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FSC	Fondurile Structurale și de Coeziune
HG	Hotărâre de Guvern
MEP	Ministerul Finanțelor Publice
MM	Ministerul Mediului
MTI	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
OMT	Ordinul Ministrului Transporturilor
ONG	Organizații Non-guvernamentale
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
PNDR	Planul Național pentru Dezvoltare Rurală
PO	Programul Operațional
POR	Programul Operațional Regional
TEN-T	Trans-European Network–Transport/Rețeaua Trans-europeană de Transport
POST	Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013
SAT	Strategia de Asistență Tehnică
SEA	Evaluarea Strategică de Mediu
SEAP	Sistemul Electronic pentru Achiziții Publice
SMIS	Sistemul Unic Management al Informației
UCVAP	Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană

1- Identificare

PROGRAMUL OPERAȚIONAL	Obiectiv în cauză: Obiectivul Convergență
	Zonă eligibilă în cauză: România
	Perioadă de programare: 2007-2013
	Numărul programului: CCI 2007RO161PO003
	Titlul programului: Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013
RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul care face obiectul raportării: 2008
	Data aprobării raportului anual de către Comitetul de Monitorizare POST: 28 Mai 2009

2- Prezentare generală a implementării Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013

Anul 2008 a reprezentat pentru POST anul efectiv de lansare în implementare. Astfel de la deschiderea domeniilor de intervenție ale POST (Februarie 2008) până la 31 Decembrie 2008 au fost depuse la AMPOST un număr de 16 proiecte în valoare totală de peste 1 miliard EUR.

Majoritatea depunerilor au fost realizate spre finele anului, lunile septembrie – decembrie și astfel contractarea realizată s-a situat la aprox. 0.6 milioane EUR.

Sintetic situația se prezintă astfel:

Axa Prioritara	Alocări 2007 - 2008	Proiecte depuse		Proiecte aprobate			Proiecte contractate			Total plăți	% din depus
		Număr	Valoare	Număr	Valoare	% din depus	Număr	Valoare	% din depus		
A	1	2	3	4	5	6=5/3	7	8	9=8/3	10	11=10/3
AP 1	637.943.049	2	605.486.017	0	0		0	0		0	
AP2	143.926.029	8	530.334.168	1	31.949.648		0	0		0	
AP3	49.576.477	1	326.292	1	326.292		0	0		0	
AP4	19.817.701	5	1.574.501	4	594.484		4	594.484		0	
TOTAL	851.263.256	16	1.137.720.978	6	32.870.425	2,89	4	594.484*	0,05	0	0

* Suma de 94.917 EUR reprezintă cheltuieli neeligibile

Diferențele mari între proiecte aprobate/contractate și proiectele depuse provin de la cele 6 proiecte majore depuse, din care unul a fost respins iar celelalte se aflau încă în evaluare (fie la AM fie la CE).

Beneficiarii care au depus proiecte în anul 2008 au fost în număr de 4, și anume: CNCF CFR SA, CNADNR SA, Portul Constanța și Direcția Implementare Proiecte din cadrul AMPOST.

2.1. Realizarea și analiza progreselor înregistrate

- **Informații privind evoluția fizică a Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013**

La nivel de axă prioritară

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1 „Noi autostrăzi TEN-T construite” km	Realizare	0	0								0
	Ținta ¹ *										+190
	Valoarea de bază**										
Indicator 2 „Căi ferate TEN- T interoperabile reabilitate/îmbun ătățite” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										180
	Valoarea de bază**										
Indicator 3 „Ape navigabile pe deplin deschise pentru navigație” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										450
	Valoarea de bază**										
Indicator 4 „Drumuri naționale reabilitate” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										800
	Valoarea de bază**										
Indicator 5 „Stații de cale ferată reabilitate/moder nizate buc.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										18
	Valoarea de bază**										
Indicator 6 „Aeroporturi reabilitate/moder nizate” buc.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										3-5
	Valoarea de bază**										
Indicator 7 „Nr. de terminale intermodale noi/modernizate” buc	Realizare	0	0								0
	Ținta*										4
	Valoarea de bază**										
Indicator 8 „Îmbunătățirea/ modernizarea trecherilor la nivel” buc.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										80
	Valoarea de bază**										
Indicator 9 „Sate liniare	Realizare	0	0								0
	Ținta*										180

¹ Ținta poate fi anuală sau pentru întreaga perioadă de programare

îmbunătățite ca nivel de siguranță” km	Valoarea de bază**										
Indicator 10 „Nr. total de materiale Informative și evenimente” buc.	Realizare	0	1								1
	Ținta*										15
	Valoarea de bază**										
Indicator 11 „Nr. total de seminarii de pregătire” buc.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										25
	Valoarea de bază**										
Indicator 12 „Nr. de vizite ale site-ului web” nr.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										100.000
	Valoarea de bază**	-									
Indicator 13 „Nr. de personal care a primit instruire” procent din personal	Realizare	0	0								0
	Ținta*										95%
	Valoarea de bază**										
Indicator 14 „Emisii de gaze de seră (echivalent CO ₂)” tk	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 15 „Reducerea timpului – transport rutier” min	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 16 „Reducerea timpului – calea ferată” min	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 17 „Proiecte prioritare TEN-T realizate” procent	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 18 „Cota de piață a transportului pe calea ferată” procent	Realizare	0	0								0
	Ținta*										15%
	Valoarea de bază**										
Indicator 19 „Intensificarea traficului de	Realizare	0	0								0
	Ținta*										+33%

mărfuri pe căile navigabile interioare” procent	Valoarea de bază**										
Indicator 20 „Pasageri transportați pe căile navigabile interioare” nr.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										1000000
	Valoarea de bază**										
Indicator 21 „Bunuri transportate în tranzit prin porturi” mil. tone	Realizare	0	0								0
	Ținta*										115
	Valoarea de bază**										
Indicator 22 „Intensificarea traficului de pasageri (rutier și feroviar)” procent	Realizare	0	0								0
	Ținta*										+26%
	Valoarea de bază**										
Indicator 23 „Reducerea numărului de accidente grave” procent	Realizare	0	0								0
	Ținta*										-20%
	Valoarea de bază**										
Indicator 24 „Reducerea numărului de accidente mortale” procent	Realizare	0	0								0
	Ținta*										-20%
	Valoarea de bază**										

*Cf. Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013

**Valoarea de bază corespunde anului 2006. Până la sfârșitul anului 2008 nu au fost identificate valorile de bază pentru acești indicatori. În cursul anului 2009 este prevăzută contractarea, prin Axa Prioritară 4 - Asistentă Tehnică, a unei consultanțe ale cărei sarcini vor privi, printre altele, stabilirea valorilor de bază pentru indicatorii POST.

*** dd – de determinat (valorile țintă pentru indicatori vor fi determinate în cadrul aceluiași proiect de consultanță menționat mai sus)

Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008:

Axa prioritară	Finanțare publică ²	Finanțare publică pentru proiectele aprobate ³	Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%)	Suma contractelor de achiziție publică încheiate	Suma contractată/Finanțare publică	Cheltuieli totale realizate	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică (%)	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică pentru proiectele aprobate	Cheltuieli totale realizate/Suma contractată (%)	EUR
										Procentajul realizat (%)
	1	2 ⁴	3=2/1	4	5=4/1	6	7=6/1	8=6/2	9=6/4	10
AP 1	375.411.318	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AP 2	132.282.838	9.809.468	7,41%	0	0	0	0	0	0	0
AP 3	30.967.045	275.021	0,88%	0	0	0	0	0	0	0
AP 4	11.670.738	499.567	4,28%	16.406	499.567	16.406	0,14%	3,28%	1%	0

² Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, conform DCI versiunea Martie 2009

³ Cf. Raportarea AM POST transmisă către ACIS în cursul lunii ianuarie 2009 privind situația stadiului implementării POST la nivelul zilei 31 decembrie 2008

⁴ Sume calculate la cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 euro = 3,8688 lei

EUR

Axa prioritară	Planificare						Implementare									
	Total	Cheltuieli publice				Privat	Sume contractate							Plăți efectuate de beneficiari		
		Contribuția comunitară	%	Contribuția națională	Total		Total	Contribuția comunitară				Contribuția națională	Privat	Total	Public	Privat
	Total					FEDR		FSE	FC							
1=4+5	2	2/4	3	4=2+3	5	6=7+11+12	7=8+9+10	8	9	10	11	12	13	14	15	
AP 1	375.411.318	319.099.620	85	56.311.698	375.411.318	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AP 2	132.282.838	91.490.267	69,16	40.792.571	132.282.838	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AP 3	30.967.045	21.997.732	71,04	8.969.313	30.967.045	0	0	0	0	0	0	0	0			0
AP 4	11.670.738	8.761.223	75,07	2.909.515	11.670.738	0	499.567	375.025	375.025	0	0	124.542	0	0	0	0
Total	550.331.939	441.348.842		108.983.097	550.331.939											

- **Informații financiare**

Axe Prioritare pe surse de finanțare (în EUR)

	Cheltuieli efectuate de beneficiari incluse în cererile de plată adresate autorității de management	Contribuția publică corespunzătoare	Cheltuieli private	Cheltuielile efectuate de organismul responsabil cu execuția plăților către beneficiar	Plăți totale primite de la Comisie
Axa Prioritară 1 <i>Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T în scopul dezvoltării unui sistem durabil de transport și integrării acestuia cu rețele de transport ale UE</i>	0	0	N/A	0	0
Din care cheltuieli din FC	0	0	N/A	0	0
Din care cheltuieli din FEDR	-	-	-	-	-
Axa Prioritară 2 <i>Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport, în afara axelor prioritare TEN-T, în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport</i>	0	0	N/A	0	0
Din care cheltuieli din FC	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli din FEDR	0	0	N/A	0	0
Axa Prioritară 3 <i>Modernizarea sectorului de transport în scopul îmbunătățirii protecției mediului, a</i>	0	0	N/A	0	0

<i>sănătății umane și a siguranței pasagerilor</i>					
Din care cheltuieli din FC	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli din FEDR	0	0	N/A	0	0
Axa Prioritară 4 <i>Asistență Tehnică</i>	6.172,71	6.172,71	N/A	0	0
Din care cheltuieli din FC	-	-	-	-	-
Din care cheltuieli din FEDR	6.172,71	6.172,71	N/A	0	0
Total general	0	0	N/A	0	0
Total pentru regiunile care beneficiază de sprijin tranzitoriu din totalul general	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Total pentru regiunile care nu beneficiază de sprijin tranzitoriu din totalul general	0	0	N/A	0	0
Cheltuieli de tip FSE, în cazul în care programul operațional este cofinanțat de FEDR, din totalul general	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Cheltuieli de tip FEDR, în cazul în care programul operațional este cofinanțat din FSE, din totalul general.	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

- **Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii**

Combinăția codurilor dimensiunilor de la 1 la 5					
Cod* Dimensiunea 1 Tema Prioritară	Cod * Dimensiunea 2 Forma de Finanțare	Cod * Dimensiunea 3 Teritoriul	Cod * Dimensiunea 4 Activitatea Economică	Cod * Dimensiunea 5 Locația	Suma (EUR) **
16	01	00	N/A	RO	0
17	01	00	N/A	RO	0
19	01	00	N/A	RO	0
21	01	00	N/A	RO	0
22	01	00	N/A	RO	0
27	01	00	N/A	RO	0
28	01	00	N/A	RO	0
29	01	00	N/A	RO	0
30	01	00	N/A	RO	0
32	01	00	N/A	RO	0
54	01	00	N/A	RO	0
85	01	00	N/A	RO	369.219
86	01	00	N/A	RO	5.806
Total					375.025

* Codul pentru fiecare dimensiune a categoriei din clasificarea standard

** Suma contractată în anul 2008 din contribuția Comunității pentru fiecare combinație de categorii.

- **Finanțare pe grupuri țintă**

N/A

- **Finanțare rambursată sau reutilizată**

N/A

- **Analiza calitativă**

Anul 2008 a fost anul de demarare efectivă a POST. Pentru a minimiza efectul de început lent al implementării POST, AM POST a desfășurat o serie de acțiuni necesare eficientizării implementării

POST. În acest sens au fost întreprinse o serie de acțiuni cu scopul de a accelera implementarea POST:

- **Documentul Cadru de Implementare (DCI) pentru Programul Operațional Sectorial „Transport”** a fost finalizat și aprobat în cursul lunii ianuarie de către MT și Ministerul Economiei și Finanțelor (MEF). În procesul elaborării DCI s-a ținut cont de **principiul parteneriatului**, fiind consultați reprezentanți ai direcțiilor de specialitate din cadrul MT, dar și ai beneficiarilor POST.

DCI reprezintă un document de programare elaborat de AM POST în colaborare cu Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) din cadrul MEF.

DCI furnizează principalilor actori implicați (beneficiari, autorități publice, sindicate, societatea civilă, alte părți interesate și publicului în general) o imagine mai detaliată a scopului și structurii POST.

- **Elaborarea altor documentelor strategice** (Ghidul Solicitantului, Grilele de evaluare și selecție a proiectelor depuse în cadrul axelor prioritare POST, Ordinul privind cheltuielile eligibile în cadrul operațiunilor finanțate prin POST).

Ghidul Solicitantului (instrucțiuni către solicitanți privind completare, depunerea, evaluarea și aprobarea cererilor de finanțare) a fost finalizat și aprobat de către MT în cursul lunii ianuarie 2008 și pus la dispoziția beneficiarilor POST. Ghidul Solicitantului se aplică doar pentru axele prioritare și domeniile majore de intervenție lansate, respectiv:

- Axa Prioritară 1, DMI 1.1, DMI 1.2 și DMI 1.3
- Axa Prioritară 2, DMI 2.1, DMI 2.2 (cu excepția operațiunii *Achiziția de material rulant*), DMI 2.3 (cu excepția operațiunii *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii porturilor dunărene*)
- Axa Prioritară 3, DMI 3.2 și DMI 3.3
- Axa Prioritară 4, DMI 4.1 și DMI 4.2

În cursul lunii iulie 2008, Ghidul Solicitantului a fost modificat prin *Corrigendum*, urmând ca în cursul anului 2009 să fie realizată o formă consolidată a Ghidului. Principalele aspecte vizate prin *Corrigendum* au fost:

- Corelarea condițiilor pentru depunere cu modificările legislative survenite.
- Eliminarea sau clarificarea unor aspecte care îngreunau procesul de depunere a cererilor de finanțare.

Pentru Domeniile majore de Intervenție DMI 2.2 – Operațiunea *Achiziția de material rulant*, DMI 2.3 – *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii porturilor dunărene*, DMI 2.4 *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare* și DMI 3.1 *Promovarea transportului inter-modal* AM POST va elabora ghiduri individuale înainte de lansarea cererilor de proiecte.

- În cursul lunii februarie 2008, **AM POST a lansat următoarele Domenii Majore de Intervenție:**
 - Axa Prioritară 1 *Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T în scopul dezvoltării unui sistem de transport durabil și integrării acestuia cu rețele de transport ale Uniunii Europene*
 - DMI 1.1 *Infrastructură rutieră de-a lungul Axei Prioritare TEN-T nr.7*

- DMI 1.2 Infrastructură feroviară de-a lungul Axei Prioritare TEN-T nr.22
- DMI 1.3 Infrastructură navală de-a lungul Axei Prioritare TEN-T nr.18

- Axa Prioritară 2 *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T în scopul creării unui sistem național de transport durabil*
 - DMI 2.1 Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere naționale
 - DMI 2.2 Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii feroviare naționale și a serviciilor pentru călători – operațiunile aferente infrastructurii feroviare
 - DMI 2.3 Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime – **operațiunea aferentă portului maritim Constanța.**

- Axa Prioritară 3 *Modernizarea sectorului de transporturi în scopul creșterii protecției mediului, a sănătății publice și siguranței pasagerilor*
 - DMI 3.2 Îmbunătățirea siguranței traficului pe toate modurile de transport
 - DMI 3.3 Minimizarea efectelor sectorului de transporturi asupra mediului

- Axa Prioritară 4 *Asistență Tehnică pentru POST*
 - DMI 4.1 Sprijinirea managementului eficient, implementării, monitorizării și controlului POST
 - DMI 4.2 Sprijinirea activităților de informare și publicitate pentru POST

Pentru domenii majore de intervenție nelansate:

- DMI 2.2 Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii feroviare naționale și a serviciilor pentru călători – operațiunea *Achiziția de material rulant*
- DMI 2.3. Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime – operațiunea aferentă modernizării porturilor dunărene și maritime
- DMI 2.4 Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare
- DMI 3.1 Promovarea transportului intermodal

Se vor organiza cereri de proiecte de tip competitiv. În acest sens, în cursul anului 2008 a fost inițiat procesul de elaborare a schemelor de finanțare pentru DMI 2.3 (Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime) și DMI 2.4 (Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare), prin implicarea factorilor interesați (direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii), urmând ca în cursul anului 2009 să fie notificată Comisia Europeană.

În baza schemelor de finanțare aprobate se vor elabora ghidurile solicitantului specifice fiecărui domeniu și se va iniția procesul lansării celor două domenii majore de intervenție.

- De asemenea, AM POST a continuat **procesul de monitorizare a stadiului de pregătire al proiectelor din lista orientativă a POST** în vederea pregătirii unor documente calitative care să răspundă cerințelor stabilite prin Ghidul Solicitantului, astfel încât cererile de finanțare depuse să fie aprobate mai repede de către AM POST și de către CE, dezvoltând în acest sens instrumente un mod de lucru pentru urmărirea dezvoltării proiectelor.

- În cursul anului 2009 se va contracta o asistență tehnică pentru Evaluarea Intermediară a POST. În cadrul acestui contract a fost inclusă și o activitate menită să sprijine **raportarea**

strategică pentru POST care este obligatorie conform art. 29 din Regulamentul Consiliului European nr. 1083 / 2006.

Acest raport de evaluare urmează să evidențieze contribuția POST la:

- Implementarea obiectivelor politicii de coeziune;
- Îndeplinirea sarcinilor aferente fondurilor așa cum sunt prevăzute în Regulamentul Consiliului European nr. 1083 / 2006;
- Implementarea priorităților stabilite prin ghidurile strategice ale Comunității în domeniul coeziunii și specificate în prioritățile CSNR;
- Atingerea obiectivului privind promovarea competitivității și a creării de locuri de muncă în vederea aducerii la îndeplinire a obiectivelor cuprinse în Liniile Directoare Integrate pentru Dezvoltare și Locuri de Muncă (2005 – 2008).

2.2. Informații privind conformitatea cu dreptul comunitar

Pentru anul de raportare 2008 AM POST a depus toate eforturile necesare respectării aquis-ului comunitar.

Astfel, contractele încheiate în cadrul cererilor de finanțare aprobate de către AM POST trebuie să respecte legislația privind achizițiile publice, respectiv Ordonanța de Urgență numărul 34 din 2006, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii. Acest act normativ asigură transpunerea în legislația română a aquis-ului comunitar din domeniul achizițiilor publice. Principiile aplicate în toate contractele sunt: nediscriminarea, tratamentul egal, recunoaștere reciprocă, transparență, proporționalitate, utilizare eficientă a fondurilor și asumarea răspunderii.

În vederea respectării legislației privind achizițiile publice, beneficiarii trebuie să depună la AM POST, o dată cu depunerea cererii de finanțare, o serie de documente menite să ateste aplicarea corectă a procedurii de achiziții, aceasta fiind o condiție de eligibilitate a cheltuielilor.

Totodată, respectarea legislației în domeniul egalității de șanse reprezintă un criteriu de eligibilitate al proiectelor, menționat în **Documentul Cadru de Implementare** și în **Ghidul solicitantului**. De asemenea, în **Cererea de finanțare**, beneficiarii trebuie să facă referire la modul în care principiul egalității de șanse a fost luat în considerare în procesul de elaborare și implementare a proiectului, mai concret în activitățile proiectului sau în managementul proiectului.

I. Problematika ajutorului de stat

Pentru respectarea prevederilor comunitare referitoare la ajutorul de stat pentru proiectele propuse a fi finanțate prin POST, AM POST continuat activitatea începută în cursul anului 2007, prin inițierea procesului de elaborare a schemelor de finanțare pentru DMI 2.3 și DMI 2.4, prin implicarea și a direcțiilor de specialitate din cadrul MTI. La sfârșitul anului 2008 schema de finanțare pentru DMI 2.3 a fost finalizată, MTI inițiind procesul de obținere a aprobărilor interne și de notificare a Comisiei Europene.

II. Achiziții publice

Principalele organisme specializate în gestionarea achizițiilor publice la nivelul statului român sunt: Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP), Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP) din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Rolul acestora constă, în principal, în:

- A.N.R.M.A.P. are ca rol fundamental formularea, la nivel de concepție, promovarea și implementarea politicii în domeniul achizițiilor publice și îndeplinește funcția de monitorizare, analiză, evaluare și supraveghere a sistemului de achiziții publice implementat prin actele normative din acest domeniu (control ex-post).
- M.F.P. – U.C.V.A.P. are ca rol îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică (control ex-ante).

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are calitatea de Autoritate de Management care gestionează asistența financiară din fonduri structurale și are rolul de verifica realitatea cheltuielilor declarate de beneficiarii proiectelor finanțate din POST, precum și conformitatea cheltuielilor efectuate cu reglementările comunitare și naționale, inclusiv în materie de achiziții publice.

Totodată, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii împreună cu A.N.R.M.A.P. și M.F.P. – U.C.V.A.P. supervizează utilizarea corectă și eficientă a fondurilor comunitare în vederea evitării aplicării corecțiilor financiare ca urmare a nerespectării legislației în domeniul achizițiilor publice de către beneficiarii proiectelor.

III. Dezvoltarea Durabilă

Aspectele legate de protecția mediului au fost luate în considerare încă din faza de programare a POST.

POST a fost subiectul unei Evaluări Strategice de Mediu (SEA) în conformitate cu prevederile HG nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, care transpune în legislația românească Directiva UE nr. 2001/42 (SEA). Acest proces de evaluare s-a finalizat cu elaborarea Raportului de mediu, care, în conformitate cu legislația națională, a fost supus consultării publice (prin publicarea pe site-ul MT, www.mt.ro), o perioadă de 45 de zile și în urma consultării publice finale din data de 15 ianuarie 2007 s-a obținut Avizul de Mediu (din 31 ianuarie 2007) pentru POST.

În conformitate cu recomandările Raportului SEA referitoare la reducerea impactului negativ asupra mediului a POST, AM POST are în vedere următoarele măsuri:

- Toate proiectele trebuie să fie însoțite de EIA (Evaluarea Impactului asupra Mediului) în care să se acorde o atenție specială alternativelor privind reducerea oricăror potențiale influențe semnificative asupra Natura 2000 și fragmentării peisajului.
- Trebuie să acorde prioritate investițiilor care promovează cele mai bune tehnici disponibile.
- Trebuie să acorde prioritate investițiilor care promovează minimizarea consumului de energie, sporesc eficiența energetică, diminuează cererea de energie și promovează refolosirea resurselor naturale.

- Acordă prioritate proiectelor care încurajează utilizarea și dezvoltarea transportului public (de exemplu transportul feroviar versus transportul rutier).

Referitor la procesul de monitorizare a efectelor de mediu ale POST, AM POST are în vedere:

- Introducerea indicatorilor de mediu propuși prin Raportul SEA în sistemul general de monitorizare a impactului implementării POST.
- Conectarea sistemului de monitorizare la sistemul de evaluare și selecție a proiectelor, pe baza criteriilor de mediu.
- Publicarea rezultatelor monitorizării în mod regulat.
- Implicarea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile (MMDD) în discuțiile privind includerea aspectelor de mediu în sistemul general de monitorizare.
- Informarea beneficiarilor cu privire la aspectele de mediu și la posibilele legături dintre propunerile de proiecte și acestea.
- Implicarea reprezentanților organizațiilor non-guvernamentale (ONG) cu activitate în domeniul protecției mediului înconjurător în structura CM POST.

Indicatorii de mediu urmăriți la nivel de program:

- Emisii de NO₂
- Emisii de SO₂
- Emisii de COV
- Emisii de particule fine (tone)
- Emisii de echivalent CO₂ (tone).

Pentru stabilirea valorilor de bază a acestor indicatori în cursul anului 2009 este prevăzută contractarea, prin Axa Prioritară 4 - Asistentă Tehnică, a unei consultanțe special dedicate umplerii golurilor în calculul indicatorilor POST, inclusiv cei de mediu.

În plus trebuie precizat că în condițiile de acces la finanțare precizate în Ghidul Solicitantului POST (ed. Ian 2008) se precizează clar că beneficiarii trebuie să prezinte cererile de finanțare însoțite de studiul privind impactul de mediu sau dovada faptului că acest studiu nu este necesar de la autoritățile de mediu. În plus beneficiarii trebuie să facă dovada Avizului Natura 2000 pentru proiectul depus. În cazul proiectelor majore este obligatoriu a se completa Declarația autorității competente Natura2000.

2.3. Probleme importante înregistrate și măsurile adoptate pentru rezolvarea lor

Pentru anul de raportare 2008, AM POST s-a confruntat cu o serie de probleme cu impact pe termen lung și a încercat implementarea soluțiilor identificate. Problemele înregistrate pot fi clasificate pe trei paliere, după cum urmează:

1. Probleme identificate la nivelul Autorității de Management pentru POST:

- **Insuficiența personalului AM POST**, necesar din punct de vedere al calificării și experienței, precum și din punct de vedere numeric. Pentru remedierea acestei probleme, la nivelul AM POST au fost organizate concursuri pentru ocuparea porturilor vacante în cursul trimestrelor II și IV.

În cursul anului 2008, efortul de recrutare a personalului s-a concretizat prin angajarea unui număr de 30 de persoane. În același timp, 19 persoane și-au încetat raporturile de serviciu. Astfel, la data de 31 decembrie 2008, AM POST avea în organigramă 110 posturi, din care, 95 de posturi erau ocupate (din care 10 persoane aveau activitatea suspendată) și 15 posturi erau vacante, deci procentul de ocupare a posturilor era de 86%.

- **Fluctuația foarte mare de personal** în condițiile în care pentru Autoritatea de Management pentru POS Transport condițiile de salarizare sunt net inferioare condițiilor oferite de celelalte organisme similare sau de mediul privat. Astfel, fluctuația de personal a reprezentat un procent de 3% în anul 2006, a crescut la aproximativ 12% în 2007 și ulterior la aproximativ 20% în 2008.

Aceste probleme se preconizează că se vor perpetua în anul 2009.

2. Problemele identificate la nivelul beneficiarilor CN ADNR SA și CNCF CFR SA pot fi clasificate astfel:

- **Lipsa capacității de implementare a proiectelor la nivelul principalilor beneficiari POST** (CN ADNR SA și CNCF CFR SA).
- **Lipsa unor angajamente reale din partea beneficiarilor POS Transport** (în principal marii administratori de infrastructură rutieră și feroviară) în ceea ce privește pregătirea proiectelor la calitatea necesară.

Pentru remedierea acestor probleme, sunt propuse, atât la nivelul CN ADNR SA cât și la nivelul CNCF CFR SA, o serie de măsuri de reorganizare a companiilor pentru îmbunătățirea capacității administrative. La nivelul lunii decembrie 2008, aceste propuneri nu erau încă aprobate oficial, ele fiind încă în discuții cu reprezentanții Comisiei Europene și ai Ministerului Finanțelor Publice. Se estimează definitivarea acestora în primul semestru al anului 2009.

3. Probleme metodologice și legislative cu impact direct asupra implementării Programului Operațional Sectorial de Transport

- **Existența unor goluri legislative sau a unor norme coerente de aplicare a legislației** existente, cum ar fi:
 - acte normative pentru metodologia de elaborare a analizei cost-beneficiu (ACB)

În acest sens, ACIS a elaborat cu asistența JASPERS un *Ghid metodologic de realizare a analizei cost – beneficiu a proiectele de investiții finanțate din instrumente structurale în sectorul transport*. În paralel, MTI, are în pregătire Master Planul General de Transporturi 2007-2013 care cuprinde și o metodă de evaluare și prioritizare a proiectelor din sectorul transporturilor din România.

Totuși până la alegerea ghidului intern de urmat, AM POST a recomandat potențialilor beneficiari utilizarea Ghidul pentru Analiza Cost - Beneficiu a Proiectelor de Investiții¹¹, manual publicat de Comisia Europeană în 2002, revizuit și republicat în 2008.

- simplificarea procedurilor de expropriere a terenurilor etc.

În ceea ce privește procesul de simplificare a procedurilor de expropriere a terenurilor, în cursul anului 2008 a fost elaborat un proiect de lege în acest domeniu. În cursul lunii noiembrie 2008 a fost

aprobată Legea 184/2008 pentru modificarea și completarea Legii 198/2004 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale.

4. Probleme legate de pregătirea deficitară a proiectelor

• **Pregătirea neglijentă a proiectelor** (cu întârziere și de calitate proastă) reprezintă cea mai frecventă problemă cu care se confruntă AM POST. Această problemă este cauzată atât de capacitatea administrativă redusă a beneficiarilor și a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, provenită din lipsa de expertiză, cât și de slaba performanță a firmelor de consultanță angajate să pregătească proiecte.

O altă cauză care influențează calitatea și ritmicitatea depunerii cererilor de finanțare op reprezintă faptul că POS Transport nu are la bază un sistem care să încurajeze competitivitatea între beneficiari similar cu celelalte programe operaționale. Spre exemplu 80% din alocările POS Transport depind numai de 2 beneficiari și anume CNADNR SA și CNCF CFR SA.

• **Maturitatea proiectelor POST** – Majoritatea proiectelor din lista orientativă POST se află în curs de pregătire. În vederea accelerării finalizării acestora și completării cererilor de finanțare, AM POST a luat următoarele măsuri:

- *Elaborarea situațiilor de monitorizare a proiectelor.* Aceste situații sunt actualizate permanent și sunt analizate împreună cu conducerea MTI pentru a stabili măsurile necesare finalizării documentației pentru cererile de finanțare (elaborarea Studiului de Fezabilitate, Acordului de Mediu, Analizei Cost - Beneficiu, Proiectului Tehnic, Documentației de Licitatie).
- *Sprijinirea beneficiarilor POST în procesul de completare a cererilor de finanțare, prin întâlniri periodice organizate la inițiativa AM POST sau la solicitarea beneficiarilor.* În acest sens experții AM POST asistă beneficiarii în procesul de completare a cererilor de finanțare și anexelor, prin oferirea de indicații/recomandări/observații pentru îmbunătățirea conținutului cererii. Prin această măsură se urmărește eliminarea eventualelor greșeli, astfel încât să se elimine posibilitatea respingerii acestora în urma evaluării.

Măsurile de remediere ce au fost și vor fi avute în vederea îmbunătățirii calității proiectelor, în perioada imediat următoare, la nivelul sectorului de transport, sunt următoarele:

- întărirea capacității administrative a Autorității de Management și a principalilor beneficiari menționați anterior,
- dezvoltarea și urmărirea atentă a calendarelor de implementare a proiectelor din portofoliul POS Transport,
- creșterea nivelului de asistență pentru beneficiari prin emiterea de instrucțiuni și ghiduri practice pentru depășirea anumitor etape în faza de pregătire.

Totodată, o contribuție foarte importantă la îmbunătățirea calității proiectelor o are și asistența **JASPERS**. Pentru anul 2008, asistența JASPERS s-a desfășurat conform Planului Anual JASPERS 2008, în cadrul căruia au fost prevăzute proiecte majore, dar și 5 proiecte cu valoare mai mică de 50 milioane EURO (Ex.RORIS II – Danube VTMS – Canals; RORIS II – Danube VTMS – Danube; Waste collection system – depolluting vessels on Danube, etc.).

În anul 2008 au fost trimise la Comisie, spre aprobare, 3 proiecte majore care au beneficiat de asistență JASPERS:

- Construirea autostrăzii Cernavodă – Constanța;
- Construirea variantei de ocolire Constanța;
- Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii Portului Constanța – Digul de larg.

Totuși, până la sfârșitul anului 2008, niciunul dintre proiectele care au beneficiat de asistență JASPERS nu a fost aprobat de Comisie.

2.4. Modificări în contextul implementării programului operațional

În contextul crizei economice și financiare mondiale care a demarat în ultimul trimestru al anului 2008, implementarea proiectelor finanțate din instrumente structurale poate fi afectată. Ca măsură de diminuare a riscurilor ce ar putea să apară în aceste condiții, Comisia Europeană a propus modificări legislative de simplificare a procesului de accesare a fondurilor europene.

În afară de a simplifica accesul la finanțare trebuie precizat că AM împreună cu CE au demarat în anul 2008 un exercițiu de analiză a situației anvelopei financiare a sectorului de transport până în anul 2015 pentru a se determina astfel limitele dar și prioritățile investiționale ale sectorului în general și ale POST în particular.

Acest exercițiu este cu atât mai important în contextul crizei economice întrucât veniturile la bugetul de stat se așteaptă să scadă, iar acest fapt va avea un impact semnificativ asupra cheltuielilor de demarare a proiectelor POST (expropriieri, relocări de utilități, taxe, avize și alte cheltuieli neeligibile fără de care proiectul nu poate demara).

2.5. Modificări substanțiale în sensul Articolul 57 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006

Nu este cazul pentru anul de raportare 2008.

2.6. Complementaritatea cu alte instrumente

Programul Operațional Sectorial de Transport contribuie la atingerea obiectivelor prevăzute în Planul Național de Reformă 2007-2010.

Programul Național de Reforme al României pentru perioada 2007-2010 (PNR) a fost elaborat în contextul *Strategiei Europene pentru Creștere și Ocupare* (Strategia Lisabona Revizuită - SLR) și reprezintă cadrul național de elaborare și implementare a politicilor sectoriale ce revin administrației centrale și locale și a fost alcătuit în conformitate cu Comunicarea Comisiei COM(2005)24 din 02.02.2005 *Working together for growth and jobs, A new start for the Lisbon Strategy* (SL) și Recomandările integrate pentru creștere și ocupare (2005-2008) - COM (2005)141 din 12.04.2005.

PNR este convergent cu strategiile sectoriale de dezvoltare promovate prin Planul Național de Dezvoltare 2007-2013, Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013, Programul de Convergență 2007-2010 și Planul Național Strategic de Dezvoltare Rurală 2007-2013.

Obiectivul PNR privind asigurarea dezvoltării economiei românești în perioada 2007-2010 se va realiza prin **modernizarea infrastructurii de transport**, fapt care va genera un impact semnificativ

în dezvoltarea reală a pieței interne, creșterea competitivității economice și accelerarea integrării economice în UE.

Măsurile propuse pentru dezvoltarea infrastructurii de transport se concentrează pe prioritățile și politicile UE și acoperă obiectivele Cadrelor Naționale Strategice de Referință (CNSR) și ale Programului Operațional Sectorial – Transport (POS-T)

Complementar acestor tipuri de investiții, Programul Operațional Regional - Axa Prioritară 2: Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale va finanța reabilitarea drumurilor județene, construcția șoselelor de centură precum și reabilitarea străzilor orașenești. Conectarea drumurilor județene la rețeaua drumurilor naționale și la rețeaua TEN prevăzută a se realiza prin POR, va avea implicații asupra dezvoltării regionale, atrăgând în circuitul economic zone cu o dezvoltare structurală deficitară, contribuind la creșterea fluxurilor de capital, a mobilității forței de muncă, a accesibilității spre și în interiorul țării, precum și la crearea de noi oportunități de locuri de muncă, inclusiv în zonele rurale.

Suma totală alocată din POR în perioada 2007-2013 pentru această axă prioritară, inclusiv cofinanțarea națională, este de aproximativ 876 MEuro.

Intervențiile POST sunt complementare acțiunilor finanțate integral de la bugetul de stat. Totuși o atenție deosebită va fi acordată în anul 2009 la ingineria financiară aferentă tuturor investițiilor în sectorul de transport astfel încât să nu se producă o disoluție a efortului bugetului de stat fără a se realiza progrese nici în cadrul POST și nici în afara acestuia.

Prioritățile urmărite în cadrul procesului de inginerie financiară vor fi în ordine: POST, în particular axele prioritare TEN-T, proiectele aflate în derulare și apoi alte proiecte.

În perioada 2007-2010 se estimează o evoluție pozitivă la toți indicatorii de caracterizare a performanțelor din transporturi, o contribuție în acest sens având și POST:

Indicator	2006	2010
Volumul transportului de mărfuri în PIB – indicele volumului de transport de mărfuri (tone-km) față de PIB (exprimat în Euro) măsurat în tone-km/Euro	0,91	0,56
Ponderea transportului rutier de mărfuri ca procent din tone-km - %	68,7	70,2
Traficul de mărfuri prin porturile maritime - Mtone	48,5	64,5
Traficul de mărfuri prin porturile fluviale și căile navigabile - Mtone	34,0	40,2
Volumul transportului de pasageri în PIB – indicele volumului de transport de pasageri (pasageri-km) față de PIB (exprimat în Euro) măsurat în pasageri-km/Euro	0,24	0,16
Produsul intern brut – exprimat în Mld Euro	97,2	168,8

Sursa: Comisia Națională de Prognoză

De asemenea, intervențiile POST sunt complementare intervențiilor finanțate prin Programul TEN-T, astfel:

- Proiectul **Studii pentru dezvoltarea Proiectului Prioritar nr. 22, feroviar are drept obiectiv elaborarea unor studii pentru pregătirea ramurii sudice a Axei Prioritare 22**. Proiectul a fost depus de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii în 2007, în parteneriat cu Bulgaria, Ungaria și Grecia (Coordonatorul proiectului) și va fi implementat de CN CF CFR SA.

- **Proiectul D.A.N.U.B.E. – Rețea de acces la Dunăre – Deblocarea circulației în Europa prin dezvoltarea în România a unei infrastructuri de porturi TEN-T de înaltă calitate în condiții economice optime – Faza studiului de fezabilitate**, a fost depus în 2007 de către CN APDF SA Giurgiu. Obiectivul acestui proiect este acela de a elabora studiile de fezabilitate pentru următoarele porturi dunărene: Giurgiu, Calafat, Oltenița, Moldova Veche, Cernavodă, Drobeta Turnu Severin și Călărași, și participarea la Cererea de proiecte ce va fi organizată pentru DMI 2.3 în cadrul POST.
- **Programul ITHACA (Intelligent Technology Advanced Corridor Application) – Faza 1: 2007-2009**, depus de către MTI, în parteneriat cu Italia, Grecia și Cipru în cadrul Programului TEN-T – ITS Roads, în anul 2007, urmărește, printre altele și dezvoltarea serviciilor de ITS de-a lungul Axei Prioritare TEN-T nr. 7. Programul ITHACA a fost introdus în Programul Easy Way [5000 ITS (Intelligent Transport Services) road. Valoarea totală aferentă României în cadrul ITHACA este de 6.330.000 Euro, din care 1.266.666 Euro reprezintă contribuția EU din Programul TEN-T (aproximativ 19% din valoarea UE alocată ITHACA), restul de 5.064.000 Euro fiind asigurați de partea română.

De asemenea, pentru eficientizarea intervențiilor FSC din POST și POR, AM POST a participat, în calitate de observator la reuniunile Comitetelor Regionale de Evaluare Strategică și Corelare (CRESC) stabilite la nivelul regiunilor de dezvoltare. În acest sens reprezentanții AM POST, în colaborare cu experții direcțiilor de specialitate din MTI, au analizat propunerile regiunilor de dezvoltare din domeniul infrastructurii de transport și asigură corelarea acestora cu obiective POST și cu cele ale politicii de transport a MTI.

2.7. Mecanismul de monitorizare

Monitorizare proiectelor este asigurată pe diferite niveluri, începând de la Beneficiar și terminând cu Autoritatea de Management și Comisia Europeană. La nivel național, în procesul de monitorizare și raportare, se utilizează Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS).

Mecanismul de implementare și finanțare a fiecărui proiect aprobat în cadrul POS Mediu este reglementat prin contractul de finanțare semnat între AM și Beneficiari. Conform acestui mecanism, Beneficiarii au obligația de a transmite rapoarte lunare de progres, în cadrul cărora vor descrie stadiul implementării proiectului din punct de vedere fizic și financiar, inclusiv modificările esențiale intervenite sau previzionate.

Autoritatea de Management pentru POST este responsabilă de implementarea programului. AM monitorizează implementarea proiectelor prin intermediul rapoartelor de monitorizare transmise de către Beneficiari. Cu ajutorul SMIS, AM centralizează informațiile la nivel de axă prioritară și pregătește rapoarte la nivel de program.

La nivelul AM POST, Direcția Programare este responsabilă de coordonarea procesului de elaborare a Raportului Anual de Implementare al Programului Operațional Sectorial „Transport”, instrument prin care se monitorizează progresul înregistrat în implementarea POST

În ceea ce privește AM POST, sistemul de monitorizare al proiectelor finanțate din Fonduri Structurale și de Coeziune cuprinde:

- **Direcția Management Financiar** - asigură monitorizarea stadiului de execuție a bugetului FSC și evitarea blocajelor financiare.
- **Direcția Monitorizare** - monitorizarea implementării proiectelor finanțate din FC și din FEDR, în cadrul POST. În cursul anului 2008, DM a monitorizat, din punct de vedere tehnic, implementarea următoarelor proiecte:
 - Asistență Tehnică pentru servicii de consultanță pentru evaluarea cererilor de finanțare primite în cadrul POST 2007-2013 și servicii de consultanță în domeniul achizițiilor publice
 - Organizarea reuniunilor Comitetului de Monitorizare POS-T din 2008
 - Organizarea Conferinței Naționale POS Transport din data de 11 noiembrie 2008.

Instrument de monitorizare - Sistemul Unic de Management al Informației

Anul 2008 a reprezentat un an deosebit de important pentru operaționalizarea Sistemului Unic de Management al Informației privind instrumentele structurale din cadrul obiectivului convergență (SMIS-CSNR). SMIS-CSNR reprezintă sistemul informatic centralizat, dezvoltat de către Ministerul Finanțelor Publice, prin Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS), în colaborare cu toate structurile utilizatoare, pentru a asigura colectarea informațiilor referitoare la implementare, necesare managementului financiar, monitorizării, verificărilor, auditului și evaluării programelor din cadrul obiectivului convergență, în conformitate cu prevederile art. 60 lit. (c) din Regulamentul Consiliului nr.1083/2006.

Pe parcursul anului 2008 au fost realizate principalele elemente ținând de operaționalizarea sistemului. Astfel, în ianuarie 2008 a fost finalizată testarea funcționalităților sistemului și a rapoartelor pe care acesta le generează, de către membrii Grupului de Lucru SMIS-CSNR, compus din reprezentanți ai principalelor structuri utilizatoare, în baza unor proceduri și cazuri de testare, dezvoltate pentru fiecare modul, funcție și sub-funcție din SMIS.

Au fost elaborate procedurile de gestionare a drepturilor de acces în sistem și, pe baza procedurilor de lucru ale instituțiilor utilizatoare, au fost definite toate profilurile SMIS-CSNR, reprezentând matricea permisiunilor unui utilizator pe toate funcțiile și sub-funcțiile sistemului, în conformitate cu atribuțiile utilizatorilor din cadrul fiecărei instituții. Pe lângă permisiunile specifice de introducere/validare date, toate profilurile conțin permisiunea de citire pe toate modulele, funcțiile și sub-funcțiile din sistem.

Pe parcursul anului 2008 au fost configurate peste 850 de conturi de acces în sistem, pentru persoanele desemnate la nivelul tuturor instituțiilor responsabile de gestionarea Instrumentelor Structurale. Aceste conturi permit introducerea/validarea de date pentru toate modulele din SMIS, în funcție de atribuțiile structurilor din care fac parte utilizatorii și în conformitate cu fișele de post ale acestora.

Pe baza rezultatelor obținute în cadrul contractului PHARE RO 2004/016-772.04.03.01.02.01, la începutul anului 2008, ACIS a pus la dispoziția tuturor utilizatorilor manuale de proceduri pentru fiecare modul din sistem în parte, care explică în detaliu fiecare pas necesar în utilizarea sistemului, Autoritățile de Management corelându-le cu procedurile lor interne.

Pentru operarea în condiții optime a sistemului informatic, ACIS asigură începând cu anul 2008 funcționarea unui instrument eficient de sprijin pentru utilizatorii SMIS-CSNR, respectiv Help-Desk-ul SMIS-CSNR.

În anul 2008 aplicația SMIS-CSNR a fost instalată pe echipamentele ACIS, fiind realizat și un test de verificare la solicitare a echipamentelor aferente sistemului, care s-a desfășurat cu succes, nefiind generată o încărcare semnificativă pe echipamente. Totodată, a fost configurată rețeaua de comunicații SMIS la nivelul instituțiilor utilizatoare.

Pentru a se asigura uniformitatea informațiilor din sistem, datele de bază, cum ar fi anii de programare, autoritățile, indicatorii, categoriile de cheltuieli eligibile etc., care ulterior sunt preluate și utilizate în toate celelalte module, funcții și sub-funcții, sunt introduse într-un modul distinct, Parametri, la nivelul ACIS. În anul 2008 s-a derulat un proces complex de stabilire a acestor informații, fiind definitivate și introduse în sistem nomenclatoarele de parametri. Acestea sunt actualizate și completate în mod continuu, pe măsură ce nevoile instituțiilor utilizatoare SMIS o impun.

Pe parcursul anului instanța de producție a fost actualizată continuu cu informații aferente tuturor Programelor Operaționale. Au fost introduse datele de programare din documentele programatice (Cadru Strategic Național de Referință, Programe Operaționale, Documente Cadru de Implementare) și primele date aferente proiectelor primite.

La sfârșitul anului 2008, SMIS-CSNR a fost testat de către Autoritatea de Audit, în cadrul procesului de verificare a conformității sistemelor de management și control cu prevederile regulamentelor comunitare, opinia Autorității de Audit fiind una favorabilă.

Ca orice sistem informatic, funcționarea și operarea optimă a SMIS-CSNR necesită formarea continuă a utilizatorilor, asigurarea mentenanței sale corective și evolutive precum și dezvoltarea în continuare a acestuia, prin dezvoltarea de noi funcționalități și rapoarte. În acest sens, pe parcursul anului 2008 au fost lansate procedurile de achiziție publică pentru două contracte, respectiv „Dezvoltarea unei comunități eficiente și profesioniste de utilizatori SMIS-CNSR,, și „Dezvoltarea și asigurarea bunei funcționări a SMIS-CNSR”.

În cursul anului 2008, la nivelul AM POST, din punct de vedere hard, s-a realizat o conexiune dedicată de către Serviciul de Telecomunicație Specială. Lucrarea a constat în instalarea unui router de tip CISCO, care asigură nivelului optim de securitate. Pentru toți utilizatorii AM POST s-a asigurat o clasă specială de IP. Routerile CISCO filtrează după această clasă de IP –uri speciale și permite sau nu, după caz, accesul în aplicația SMIS. Personalul AM POST utilizează o infrastructură dedicată achiziționată prin proiectul PHARE RO 2005/17-553.04.03 – ”Achiziție de echipamente IT pentru operarea sistemului SMIS din cadrul MT”

Pe parcursul anului 2008 au fost configurate 31 de conturi de utilizatori. Introducerea datelor în sistem a fost asigurată de 26 de persoane cu funcții de execuție, iar validarea datelor s-a asigurat de 5 persoane cu funcții de conducere sau de coordonare. Două persoane din cadrul AMPOST desemnate ca responsabili SMIS au îndrumat activitatea celorlalți utilizatori și au asigurat legătura continuă dintre AM POST și ACIS, cu privire la SMIS.

Instruirea personalului s-a realizat pe instanța de test a sistemului sub îndrumarea coordonatorilor SMIS și cu sprijinul personalului responsabil din cadrul ACIS.

Comitetul de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013

Pe parcursul anului 2008, AM POST a organizat două reuniuni ale Comitetului de Monitorizare pentru Programul Operațional Sectorial de Transport în data de 23 mai 2008 și 7 noiembrie 2008.

În urma reuniunii CM POST din 23 mai 2008 s-au conturat următoarele aspecte:

1. Transmiterea până în septembrie a cinci proiecte majore la Comisia Europeană și aprobarea acestora până la sfârșitul anului 2008.
2. Prezentarea de către AM POST, în cadrul următoarei reuniuni a CM POST, a unei situații care să cuprindă estimarea contractărilor și a plăților la nivel de program pentru întreaga perioadă de programare, estimarea cumulată a plăților ce vor fi realizate din POST și a obligațiilor la împrumuturile IFI, precum și planificarea Regulii n+2 și n+3.
3. Aprobarea Raportului Anual de Implementare al Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013, anul de raportare 2007, sub rezerva introducerii recomandărilor și observațiilor formulate de către reprezentanții CE în timpul reuniunii.
4. Completarea Planului Multianual de Evaluare pentru Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013 cu recomandările formulate de către reprezentanții CE.

În baza recomandărilor formulate de către membrii CM POST, AM POST a intensificat procesul de pregătire a proiectelor majore prin urmărirea acestora în baza fișelor de proiect. Urmare acestui proces, în perioada septembrie – octombrie, AM POST a transmis la Comisia Europeană 3 proiecte majore:

1. **Finalizarea digului de larg în Portul Constanța** - a fost transmis Comisiei Europene spre aprobare în data de 26 septembrie 2008.
2. **Construcția Autostrăzii Cernavodă - Constanța** - fost transmis Comisiei Europene spre aprobare în data de 3 octombrie 2008
3. **Construcția variantei de ocolire Constanța** - a fost transmis Comisiei Europene spre aprobare în data de 8 octombrie 2008.

Pentru cea de a doua reuniune a CM POST din 7 noiembrie 2008, s-au formulat următoarele recomandări:

1. **Necesitatea realizării reformei administrative la nivelul MTI, CN ADNR SA și CNCF CFR SA în termen de 3 luni. În caz negativ, CE va adopta următoarele măsuri radicale: suspendarea plăților în cadrul POST sau transferare fondurilor POST către alte programe operaționale.**
2. Aprobarea Planului Multianual de Evaluare pentru Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013, sub rezerva introducerii recomandărilor și observațiilor formulate de către reprezentanții Comisiei Europene și de membrii CM POST în timpul reuniunii.
3. Intensificarea de către AM POST a controlului calității proiectelor POST, și în special a celor majore, pentru evitarea suspendării de către CE a procesului de evaluare a acestora.
4. Necesitatea soluționării rapide a problemelor privind implementarea proiectelor de îmbunătățire a condițiilor de navigație pe Dunăre.

Evaluarea

Prima variantă a Planului Multianual de Evaluare pentru Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013 a fost prezentată în cadrul reuniunii Comitetului de Monitorizare a POST din data de 23 mai 2008. Documentul revizuit ca urmare a observațiilor formulate a fost prezentat în

cadrul reuniunii CM POST din data 7 noiembrie 2008, fiind aprobat cu comentarii. Varianta finală a PME POST a fost transmisă membrilor CM în data de 5 decembrie 2008.

În baza PME POST aprobat, Compartimentul Evaluare și Comunicare a întocmit proiectul Planului Anual de Evaluare pentru anul 2009 al POS-T, în vederea supunerii spre aprobare de către membrii CM POS-T prin procedura scrisă.

De asemenea, în vederea contractării primei evaluări intermediare a POST, conform celor menționate în PME POST și PAE POST 2009, Compartimentul Evaluare și Comunicare a întocmit proiectul Caietului de sarcini aferent contractului „Asistență Tehnică pentru evaluarea intermediară a POS-T 2007-2013”, urmând ca procedura de achiziție a serviciilor de evaluare să fie lansată în primul trimestru al anului 2009.

2.8. Rezerva națională de performanță

Nu este cazul.

3- Implementare pe priorități

3.1. Axa Prioritară 1 Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T, în scopul dezvoltării unui sistem durabil de transport și integrării acestuia în rețelele de transport ale UE

Această axă prioritară vizează modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T, în scopul dezvoltării unui sistem durabil de transport și integrării acestuia în rețelele de transport ale UE.

Bugetul total alocat acestei axe este de 3,85 miliarde Euro, din care 3,27 miliarde Euro reprezintă contribuția UE (Fond de Coeziune).

Portofoliul de proiecte al AM POS transport pentru Axa Prioritară 1 include aproximativ *14 de proiecte majore*, care urmează să fie transmise treptat la CE în perioada 2009-2010, perioada de implementare fiind 2009-2015.

JASPERS a acordat asistență pentru 5 proiecte din cadrul acestei axe prioritare. Asistența JASPERS a constat în revizuirea termenilor de referință, a studiilor de fezabilitate, a documentației tehnice, a documentației de licitație pregătite de consultanți pentru aplicațiile corespunzătoare Fondului de Coeziune. De asemenea, JASPERS a furnizat puncte de vedere cu privire la rapoartele emise de către consultanți și a acordat sprijin în vederea revizuirii cererilor de finanțare pentru a fi transmise Comisiei Europene.

3.1.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1 ”km de noi autostrăzi TEN-T finalizați” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										+190
	Valoarea de bază**										
Indicator 2 ”km cale ferată reabilitată/mod ernizată” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										180
	Valoarea de bază**										
Indicator 3 „km de căi navigabile interioare TEN-T deschise pentru navigație” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										450
	Valoarea de bază**										
Indicator 4 „Emisii de gaze de seră (echivalent CO ₂)” tk	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 5 „Reducerea timpului – transport rutier” min	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 6 „Reducerea timpului – calea ferată” min	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 7 „Proiecte prioritare TEN-T realizate” procent	Realizare	0	0								0
	Ținta*										dd***
	Valoarea de bază**										
Indicator 8 „Cota de piață a transportului pe calea ferată” procent	Realizare	0	0								0
	Ținta*										15%
	Valoarea de bază**										

*Cf. Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013

**Valoarea de bază corespunde anului 2006. Până la sfârșitul anului 2008 nu au fost identificate valorile de bază pentru acești indicatori. În cursul anului 2009 este prevăzută contractarea, prin Axa Prioritară 4 - Asistentă Tehnică, a unei consultanțe ale cărei sarcini vor privi, printre altele, stabilirea valorilor de bază pentru indicatorii POST.

*** dd – de determinat (valorile țintă pentru indicatori vor fi determinate în cadrul aceluiași proiect de consultanță menționat mai sus)

Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, Axa Prioritară 1:

										EUR
Axa prioritară	Finanțare publică ⁵	Finanțare publică pentru proiectele aprobate ⁶	Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%)	Suma contractelor de achiziție publică încheiate	Suma contractată/Finanțare publică	Cheltuieli totale realizate	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică (%)	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică pentru proiectele aprobate	Cheltuieli totale realizate/Suma contractată (%)	Procentajul realizat (%)
	1	2 ⁷	3=2/1	4	5=4/1	6	7=6/1	8=6/2	9=6/4	10
AP 1	375.411.318	0	0	0	0	0	0	0	0	0

																EUR
Axa prioritară	Planificare						Implementare									
	Total	Cheltuieli publice				Privat	Sume contractate							Plăți efectuate de beneficiari		
		Contribuția comunitară	%	Contribuția națională	Total		Total	Contribuția comunitară			Contribuția națională	Privat	Total	Public	Privat	
						Total	FEDR	FSE	FC							
	1=4+5	2	2/4	3	4=2+3	5	6=7+11+12	7=8+9+10	8	9	10	11	12	13	14	15
AP 1	375.411.318	319.099.620	85	56.311.698	375.411.318	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

⁵ Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, conform Raportării transmise de către AM POST către ACP în data de 6 februarie 2008

⁶ Cf. Raportarea AM POST transmisă către ACIS în cursul lunii ianuarie 2009 privind situația stadiului implementării POST la nivelul zilei 31 decembrie 2008

⁷ Sume calculate la cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 euro = 3,8688 lei

Deși în cursul anului 2008 nu au fost contractate proiecte, totuși în cadrul acestei axe prioritare CN ADNR SA a depus 3 proiecte majore, cu o valoare totală de 2.827.240.171 lei (730.779.614 EUR⁸), din care 1.221.899.457 lei (315.834.226 EUR) reprezintă valoarea solicitată din Fondul de Coeziune.

1. Construcția Autostrăzii Timișoara – Lugoj
2. Construcția Autostrăzii Cernavodă – Constanța
3. Construcția Variantei ocolitoare Constanța

1. Construcția Autostrăzii Timișoara - Lugoj

Prezentare generală: Construcția autostrăzii Timișoara - Lugoj și varianta de ocolire a orașului Timișoara la standard de autostrada face parte din cadrul POS-T, Axa prioritară 1 - Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T; Domeniul major de intervenție 1 - Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere de-al lungul Axei Prioritare TEN-T 7 Ramura nordica: Nadlac-Arad-Timișoara-Lugoj-Deva-Oraștie-Sibiu-Pitești-București-Cernavoda-Constanța.

Obiectivele proiectului:

Obiectivul principal al proiectului este construcția a 36 km de autostrada care va contribui în mod direct la creșterea competitivității furnizării de servicii, dezvoltării unui sistem durabil de transport și integrării acestuia în rețelele de transport ale UE.

Stadiul proiectului: Cererea de finanțare a fost depusă la AM POST la data de 15 iulie 2008 și a trecut de verificarea conformității administrative.

În urma verificării eligibilității s-au constatat o serie de lipsuri, privind capacitatea de implementare a proiectului, descrierea proiectului și eligibilitatea acestuia. Având în vedere faptul că cererea de finanțare nu a îndeplinit în integralitate criteriile de eligibilitate, aceasta a fost respinsă, în conformitate cu prevederile deciziei CM POST din 2 octombrie 2008.

2. Construcția Autostrăzii Cernavodă – Constanța

Prezentare generală: Autostrada Cernavoda - Constanta este un tronson al Axei Prioritare TEN – T 7 / Ramura nordica care străbate Romania de la Vest la Est pe traseul: Nădlac – Arad – Timișoara – Lugoj – Deva – Oraștie – Sibiu – Pitești – Bucuresti – Cernavoda - Constanta.

Obiectivele proiectului:

Obiectivul principal al proiectului consta in proiectarea si construcția a 50.8 km de autostrada (2x2) între orașul Cernavoda si Municipiul Constanța.

Studiul de fezabilitate realizat în anul 2005 de Louis Berger recomandă împărțirea autostrăzii în 2 loturi: Cernavoda-Medgidia – 19.3 km si Medgidia-Constanța – 31.5 km.

Realizarea proiectului duce la crearea unei cai de comunicație moderna si la completarea unei legături vitale între capitala, Bucuresti, și portul maritim Constanța, cu implicații în dezvoltarea regionala a zonei, a fluidizării traficului la ieșirea de pe tronsonul de autostrada București-Cernavoda

⁸ cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 EUR = 3,8688 lei

pana în Municipiul Constanța, nodul rutier de la km 202+700 care face parte din structura proiectului „Construcție Varianta de ocolire a Municipiului Constanta”.

Prin realizarea proiectului se urmărește atingerea următoarelor obiective:

- Asigurarea unei căi de comunicație moderne între cele 2 orase: Cernavoda și Constanta și creșterea capacității de trafic, în principal prin devierea traficului de tranzit către o autostradă (2x2) cu o lățime a platformei de 26 m, de la drumul național existent (1x1). In proiectul viitoarei autostrăzi sunt incluse și 21 de poduri si pasaje, 1 nod rutier (la km 170+700), 2 spatii de servicii si 1 centru de întreținere
- Reducerea numărului de accidente prin crearea unui sistem de transport rutier mai sigur comparativ cu situația infrastructurii rutiere existente care asigură legătura între Cernavoda și Constanta,
- Reducerea timpului de deplasare între cele 2 localități, prin crearea unui sistem care permite o creșterea limitei maxime a vitezei de deplasare de la 100 km/ora (in afara localitatilor) la 130 km/ ora,
- Reducerea impactului asupra mediului, în special prin reducerea poluării în localitățile care sunt în prezent traversate de infrastructura rutieră existentă.

Prin atingerea acestor obiective, proiectul va contribui la atingerea obiectivului global al POS Transport, respectiv promovarea unui sistem de transport durabil in Romania, care va facilita transportul in condiții de siguranța, rapiditate si eficienta, pentru persoane și mărfuri la standarde europene.

Stadiul la 31.12.2008: Cererea de finanțare care a fost depusă la AM POST la data de 11 septembrie 2008 a parcurs etapele de verificare a conformității administrative, de verificare a eligibilității și de evaluare tehnico-economică,și în consecință, a fost aprobată de AM POST la data de 1 octombrie 2008. Anexa XXI aferentă acestui proiect a fost transmisă la Comisia Europeană la data de 3 octombrie 2008. CE a întrerupt evaluarea cererii de finanțare la data de 27 noiembrie 2008. AM POST a transmis răspunsurile la observațiile CE, la data de 10 martie 2009.

3. Construcția variantei de ocolire a Municipiului Constanța

Prezentare generală: Proiectul reprezintă tronsonul final al autostrăzii A2 – parte integranta al Axei Prioritare TEN – T 7 / Ramura nordica care străbate Romania de la Vest la Est pe traseul: Nădlac – Arad – Timișoara – Lugoj – Deva – Orastie – Sibiu – Pitești – Bucuresti – Cernavoda - Constanta.

Amplasamentul proiectului se afla in totalitate in zona Dobrogei pe unitatea administrativ – teritoriala a județului Constanta,mai precis intre cele doua brațe ale canalului Dunăre – Marea Neagra (Poarta Alba – Midia Navodari si respectiv Poarta Alba – Agigea).

Obiectivele proiectului:

Obiectivul principal al proiectului consta in proiectarea si construcția a 22 km de drum cu profil de autostrada (2x2).

Realizarea proiectului duce la crearea si asigurarea fluentei traficului autostrăzii A2 București - Constanta pe direcțiile Nord si Sud ale litoralului implicit de a devia traficul de tranzit din interiorul municipiului Constanta, reprezentat in special de transporturile de mărfuri grele si de cel sezonier. *Alternativa va asigura accesul direct la noul Port Constanța, evitând zona urbana din sudul orașului Constanța;*

Varianta de ocolire a municipiului Constanta asigura crearea unei cai de comunicație moderne având ca punct de pornire nodul rutier de legătura cu DN2A aflat in vecinătatea orașului Ovidiu , si se dezvoltă prin Câmpia Dobrogei de Sud către DN3 si DN 39, având ca punct final poarta 9 a Portului Constanta Sud.

Stadiul la 31.12.2008: Cererea de finanțare care a fost depusă la AM POST la data de 16 septembrie 2008 a parcurs etapele de verificare a conformității administrative, de verificare a eligibilității și de evaluare tehnico-economică, și, în consecință, a fost aprobată de AM POST la data de 30 septembrie 2008. Anexa XXI aferentă acestui proiect a fost transmisă la Comisia Europeană la data de 8 octombrie 2008. CE a întrerupt evaluarea cererii de finanțare la data de 2 decembrie 2008. AM POST a transmis răspunsurile la observațiile CE, la data de 10 martie 2009.

- Analiza calitativă

În urma prezentării analizei cantitative se remarcă un ritm lent al depunerii, dar și al contractării proiectelor POST. Originea acestei probleme afectează întreg programul operațional datorată în primul rând pregătirii necorespunzătoare sau cu întârziere a proiectelor din portofoliu.

Problemele din pregătire provin în opinia noastră dintr-o proastă performanță a consultanțelor angajate în pregătirea proiectelor. Totuși, o altă componentă a acestei probleme o reprezintă și managementul contractelor și expertiza persoanelor care efectuează verificarea rapoartelor consultanțelor în special în ceea ce privește analiza economică și financiară.

Problemele din pregătirea proiectelor au un impact direct asupra calității cererilor de finanțare depuse la AMPOST. Prin urmare în procesul de evaluare a cererilor de finanțare se înregistrează un număr mare de întreruperi și cereri de clarificări care fără o colaborarea consultanților care au pregătit documentațiile suport este foarte greu să fie rezolvate. Timpul parcurs de beneficiar pentru rezolvarea problemelor semnalate de AM sau CE este de obicei de ordinul săptămânilor.

De asemenea lipsa de experiență/expertiză în scrierea și prezentarea cererilor de finanțare din partea beneficiarilor conduce la întârzieri în evaluarea cererilor de finanțare.

În final o problemă omniprezentă o reprezintă obținerea avizelor și autorizațiilor pentru demararea proiectului îndeosebi cele legate de prevenirea impacturilor negative asupra mediului pentru care în special în anul 2008 au fost neglijate de consultanțele derulate de beneficiari.

3.1.2 Probleme specifice înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemele specifice sunt cele prezentate la punctul „Analiza Calitativă” a acestei secțiuni.

În ceea ce privește măsurile pe care AMPOST le-a luat în anul de raportare 2008 pentru soluționarea problemelor apărute reiterăm:

- Elaborarea și aprobarea Documentului Cadru de Implementare a POST,
- Elaborarea și publicarea Ghidului Solicitantului precum și a procedurii de evaluare și selecție,
- Lansarea cererilor de proiecte pentru toate domeniile de intervenție din POST, mai puțin domeniile 2.3 – operațiunea porturi dunărene, 2.4 – aeroporturi regionale și 3.1 – transport intermodal,

Un accent deosebit a fost pus de AMPOST pe creșterea monitorizării dezvoltării în pregătire a proiectelor din portofoliul POST.

Astfel a fost dezvoltate instrumente de urmărire dedicate precum și un mod de lucru pentru raportarea periodică a maturității și calității proiectelor din portofoliul POST ce urmează să fie depuse pentru finanțare.

De asemenea, s-a continuat colaborarea cu instrumentul JASPERS pentru a suplini lipsa de expertiză la nivelul beneficiarilor, dar și la nivelul AMPOST în analiza calității documentelor de pregătire a proiectelor din portofoliul POST, în special în verificarea analizelor economice de fezabilitate.

În plus s-a continuat întâlnirile bilaterale cu beneficiarii pentru clarificarea neînțelegerilor privind depunerea și analiza cererilor de finanțare POST.

3.2. Axa Prioritară 2 Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T, în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport

Această axă prioritară vizează modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T, în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport. Bugetul total alocat acestei axe este de 967 milioane Euro, din care 429 milioane Euro reprezintă contribuția UE (Fondul European de Dezvoltare Regionala).

Portofoliul de proiecte al AM POS transport pentru Axa Prioritară 2 include *aproximativ 7 de proiecte majore*, care urmează să fie transmise treptat la CE în perioada 2009-2010, perioada de implementare fiind 2009-2015.

JASPERS a acordat asistență pentru 8 proiecte din cadrul acestei axe prioritare. Pe lângă revizuirea studiilor de fezabilitate, a documentației de atribuire și verificarea studiilor tehnice, JASPERS a contribuit la evaluarea stadiului curent cu privire la infrastructura aeriană.

3.2.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

• Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1 „Km de drumuri naționale reabilitate” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										800
	Valoarea de bază**										
Indicator 2 „Stații de cale ferată reabilitate/moder nizate” buc	Realizare	0	0								0
	Ținta*										18
	Valoarea de bază**										
Indicator 3 „Aeroporturi reabilitate/moder nizate” buc	Realizare	0	0								0
	Ținta*										3-5
	Valoarea de bază**										

Indicator 4 „Intensificarea traficului de mărfuri pe căile navigabile interioare” procent	Realizare	0	0							0
	Ținta*									+33%
	Valoarea de bază**									
Indicator 5 „Pasageri transportați pe căile navigabile interioare” nr.	Realizare	0	0							0
	Ținta*									1000000
	Valoarea de bază**									
Indicator 6 „Bunuri transportate în tranzit prin porturi” mil. tone	Realizare	0	0							0
	Ținta*									115
	Valoarea de bază**									
Indicator 7 „Intensificarea traficului de pasageri (rutier și feroviar)” procent	Realizare	0	0							0
	Ținta*									+26%
	Valoarea de bază**									

*Cf. Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013

**Valoarea de bază corespunde anului 2006. Până la sfârșitul anului 2008 nu au fost identificate valorile de bază pentru acești indicatori. În cursul anului 2009 este prevăzută contractarea, prin Axa Prioritară 4 - Asistentă Tehnică, a unei consultanțe ale cărei sarcini vor privi, printre altele, stabilirea valorilor de bază pentru indicatorii POST.

Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, Axa Prioritară 2:

											EUR
Axa prioritară	Finanțare publică ⁹	Finanțare publică pentru proiectele aprobate ¹⁰	Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%)	Suma contractelor de achiziție publică încheiate	Suma contractată/Finanțare publică	Cheltuieli totale realizate	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică (%)	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică pentru proiectele aprobate	Cheltuieli totale realizate/Suma contractată (%)	Procentajul realizat (%)	
	1	2 ¹¹	3=2/1	4	5=4/1	6	7=6/1	8=6/2	9=6/4	10	
AP 2	132.282.838	9.809.468	7,41%	0	0	0	0	0	0	0	

																	EUR
Axa prioritară	Planificare						Implementare										
	Total	Cheltuieli publice				Privat	Sume contractate								Plăți efectuate de beneficiari		
		Contribuția comunitară	%	Contribuția națională	Total		Total	Contribuția comunitară			Contribuția națională	Privat	Total	Public	Privat		
					Total	FEDR		FSE	FC								
	1=4+5	2	2/4	3	4=2+3	5	6=7+11+12	7=8+9+10	8	9	10	11	12	13	14	15	
AP 2	132.282.838	91.490.267	69,16	40.792.571	132.282.838	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

⁹ Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, conform Raportării transmise de către AM POST către ACP în data de 6 februarie 2008

¹⁰ Cf. Raportarea AM POST transmisă către ACIS în cursul lunii ianuarie 2009 privind situația stadiului implementării POST la nivelul zilei 31 decembrie 2008

¹¹ Sume calculate la cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 euro = 3,8688 lei

De asemenea, în cursul anului 2008 în cadrul AP 2 au fost depuse 8 cereri de finanțare cu o valoare totală de 2.051.765.828 RON¹² (530.334.167 EUR), din care 1.052.938.780 RON (1.052.938.780 EUR) reprezintă contribuția solicitată din Fondul European pentru Dezvoltare Regională.

Din acestea, din care 5 cereri de finanțare au fost depuse de către CN ADNR SA în cadrul Domeniului Major de Intervenție 2.1 - Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport, având o valoare totală de 1.284.506.848 lei (332.016.865 EUR) din care 616.090.937 lei (159.246.003 EUR). Din totalul de 5 cereri de finanțare, AM POST a aprobat Cererea de finanțare **”Pregătire pachet proiecte 1 pentru completarea listei variantelor de ocolire (Bistrița, Ștei, Gheorghieni, Miercurea Ciuc, Huși și Aleșd)”**, cu o valoare totală de 123.606.800 lei (31.949.648 EUR), din care valoarea eligibilă este de 37.950.869 lei (9.809.467 EUR) asigurată din FEDR (26.280.977 lei = 6.793.056 EUR).

În cadrul Domeniului Major de Intervenție 2.3, CN APMC SA a depus 3 cereri de finanțare cu o valoare totală de 767.249.982 lei (198.317.302 EUR), din care contribuția solicitată din FEDR este de 436.847.843 lei (112.975.592).

Situația detaliată, la nivel de proiect, este prezentată mai jos.

Astfel, în cadrul Axei Prioritare 2, DMI 2.1, CN ADNR SA a depus următoarele proiecte:

1. Reabilitare DN1 H Zalău – Aleșd

Prezentare generală: Proiectul în speță este un proiect major care face parte din *Axa Prioritară 2 – Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN – T în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport*, Domeniul Major de Intervenție 1 – *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport*. Instrumentul structural care cofinanțează proiectul este FEDER. Prin implementarea acestui proiect se urmărește modernizarea și reabilitarea drumului național DN1 H în vederea asigurării infrastructurii de bază necesare cererii de transport în creștere.

Obiectivele proiectului:

- Realizarea unei cai de comunicație moderne între Zalău și Aleșd, reabilitarea a 69,334 km de drum;
- Fluidizarea traficului de turiști și traficului comercial ce tranzitează zona;
- Reducerea numărului de accidente cu aproximativ 20%;
- Reducerea timpului de călătorie între cele 2 localități (Zalău-Aleșd) cu aprox. 45 de minute, echivalentul unei reduceri de 45%;
- Reducerea costurilor de exploatare în medie de 26,5%;

¹² Cf. Raportarea AM POST transmisă ACIS pentru stadiul la nivelul 31 decembrie 2008

Stadiul proiectului

Proiectul fiind depus aproape de sfârșitul anului (30 Decembrie 2008) se afla în stadiul incipient de evaluare.

2. Cererea de finanțare ”Pregătire pachet proiecte 1 pentru completarea listei variantelor de ocolire (Bistrița, Ștei, Gheorghieni, Miercurea Ciuc, Huși și Aleșd)” a fost de pus de CN ADNR SA în cadrul Axei Prioritare 2, Domeniul Major de Intervenție 2.1.

Prezentul proiect își propune realizarea analizei fezabilității pentru identificarea alternativelor optime din punct de vedere tehnic, economic și al impactului asupra mediului (studiu de fezabilitate), prin pregătirea proiectelor tehnice pentru construcția variantelor de ocolire menționate mai sus, inclusiv a detaliilor de execuție, a documentațiilor de atribuire a contractelor de lucrări și achiziția propriu-zisă a terenurilor.

Stadiul proiectului.: la nivelul 31 decembrie 2008, cererea de finanțare a fost aprobată de către AM POST, urmând semnarea contractului de finanțare cu beneficiarul.

3. Cererea de finanțare ”Pregătire pachet proiecte 2 pentru completarea listei variantelor de ocolire (Bicaz, Sighișoara, Făgăraș, Huedin, Bârlad, Toplița, Tușnad, Timișoara Sud)” a fost de pus de CN ADNR SA în cadrul Axei Prioritare 2, Domeniul Major de Intervenție 2.1.

Prezentul proiect își propune realizarea analizei fezabilității pentru identificarea alternativelor optime din punct de vedere tehnic, economic și al impactului asupra mediului (studiu de fezabilitate), prin pregătirea proiectelor tehnice pentru construcția variantelor de ocolire menționate mai sus, inclusiv a detaliilor de execuție, a documentațiilor de atribuire a contractelor de lucrări și achiziția propriu-zisă a terenurilor.

Stadiul proiectului: la nivelul 31 decembrie 2008, cererea de finanțare se afla în proces de evaluare la nivelul AM POST.

4. Cererea de finanțare ”Pregătire pachet proiecte 3 pentru completarea listei variantelor de ocolire (Pașcani, Roman, Roșiorii de Vede, Vatra Dornei, Târgoviște, Câmpulung Moldovenesc, Titu)”

Prezentul proiect își propune realizarea analizei fezabilității pentru identificarea alternativelor optime din punct de vedere tehnic, economic și al impactului asupra mediului (studiu de fezabilitate), prin pregătirea proiectelor tehnice pentru construcția variantelor de ocolire menționate mai sus, inclusiv a detaliilor de execuție, a documentațiilor de atribuire a contractelor de lucrări și achiziția propriu-zisă a terenurilor.

Stadiul proiectului: la nivelul 31 decembrie 2008, cererea de finanțare se afla în proces de evaluare la nivelul AM POST.

5. Reabilitare DN24&DN24B Limita Județelor Galați/Vaslui – Crasna – Albița

Prezentare generală: Proiectul în speță este un proiect major care face parte din *Axa Prioritară 2 – Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN – T în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport*, Domeniul Major de Intervenție 1 – *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport*. Instrumentul structural care

cofinanțează proiectul este FEDER. Prin implementarea acestui proiect se urmărește modernizarea și reabilitarea drumurilor naționale DN 24 și DN 24B (limita de județ Vaslui – Crasna – Albița) în vederea asigurării infrastructurii de bază necesare cererii de transport în creștere.

Obiectivele proiectului:

- Realizarea unei cai de comunicație moderne între limita de județ Vaslui – Crasna – Albița, reabilitarea a 94,718 km de drum;
- Fluidizarea traficului de turiști și traficului comercial ce tranzitează zona;
- Reducerea numărului de accidente cu aproximativ 20%;
- Reducerea timpului de călătorie cu aprox. 36 de minute;
- Reducerea costurilor de exploatare a vehiculelor 23%;

Stadiul proiectului

Proiectul a fost depus la AMPOST în data de 30.10.2008. În data de 28.11.2008 au fost primite comentarii negative pe cererea de finanțare și documentele suport motiv pentru care AMPOST a întrerupt procesul de evaluare. În data de 8.12.2008 AMPOST a organizat o ședință pentru analizarea comentariilor împreună cu JASPERS și CNADNR SA în urma căreia CNADNR SA a retransmis cererea de finanțare revizuită în data de 23.12.2009.

În cadrul Domeniului Major de Intervenție 2.3 au fost depuse 3 cereri de finanțare, după cum urmează:

1. Cererea de finanțare ”Finalizarea digului de larg în Portul Constanța”, depus de către CN APMC SA se încadrează în categoria proiectelor majore.

Proiectul constă în extinderea digului de nord din portul Constanța cu 1050 m (de la 4850 m la 5900 m) pentru ca, prin reducerea agitației valurilor la intrarea în port și în bazinul zonei de sud a portului, să se asigure condițiile de siguranță necesare pentru desfășurarea operațiunilor portuare.

Investiția presupune executarea lucrării de extindere a Digului de Larg, incluzând trei zone specifice:

- zona capătului existent și legătura (joncțiune) cu noile lucrări (aproximativ 50 m);
- zona în care există deja un nucleu al digului aflat sub ape, realizat din piatra nesortată (aproximativ 500 m);
- zona noilor lucrări, direct pe fundul mării, incluzând noul capăt al Digului de Larg (aproximativ 500 m).

Obiectivele proiectului sunt:

- Creșterea gradului de siguranță a operațiunilor portuare, prin reducerea agitației valurilor în port, în special la intrarea în port și în zona de sud a acestuia;
- Creșterea eficienței operațiunilor portuare prin creșterea vitezei de încărcare/ descărcare a navelor.

Finalizarea digului de nord va conduce la următoarele beneficii economice:

- Reducerea timpilor de staționare a navelor și barjelor ca urmare a reducerii impactului valurilor și reducerii vitezei de încărcare/ descărcare;
- Îmbunătățirea productivității danelor, datorată impactului redus al valurilor asupra acestora

- Economii rezultate din reducerea mișcării navelor feeder, ca urmare a accesului navelor mari în port;
- Economii la costurile de întreținere a navelor mai mici;
- Economii din pierderea veniturilor din transbordări.

Scurt istoric al evaluării cererii de finanțare și stadiul la 31.12.2008

Cererea de finanțare, depusă la AM POST la data de 17 iulie 2008 a parcurs etapele de verificare a conformității administrative, de verificare a eligibilității și de evaluare tehnico-economică, și în consecință, a fost aprobată de AM POST la data de 12 septembrie 2008. Anexa XXI aferentă acestui proiect a fost transmisă la Comisia Europeană la data de 26 septembrie 2008. CE a întrerupt evaluarea cererii de finanțare la data de 16 decembrie 2008. AM POST a transmis răspunsurile la observațiile CE, la data de 4 aprilie 2009.

2. Cererea de finanțare ”**Pod rutier la km 0+540 al Canalului Dunăre – Marea Neagră și lucrări aferente infrastructurii rutiere și de acces în portul Constanța**” a fost depusă de către CN APMC SA în cadrul Axei Prioritare 2, Domeniul major de intervenție 3 - Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime. Proiectul consta în construirea unui nou pod care va traversa Canalul Dunăre – Marea Neagră, împreună cu accesele rutiere aferente, pentru a deservi creșterile traficului portuar, atât între părțile de nord și sud ale portului, cât și între partea de sud a portului și restul României precum și a unei bretele de conectare cu DN39 pentru dezafectarea acestuia.

Obiectivele proiectului sunt următoarele:

- Asigurarea unei conexiuni rutiere adecvate între cele două părți ale portului, partea de nord și cea de sud;
- Degrevarea zonelor urbane din localitățile Lazu și Agigea de traficul greu generat de Portul Constanta Sud;
- Decongestionarea traficului și reducerea timpilor de călătorie pe DN 39 prin construirea unei bretele rutiere ca alternativă la DN39;
- Furnizarea unui traseu adecvat pentru materialul de cariera și de umplutura necesar proiectelor de dezvoltare ce se vor realiza în partea de sud a portului;
- Asigurarea legăturii dintre partea de sud a Portului Constanța, prin racordarea la varianta ocolitoare a municipiului Constanta, cu autostrada București – Constanta;

Stadiul proiectului: la nivelul 31 decembrie 2008, cererea de finanțare se afla în curs de evaluare la nivelul AM POST

3. Cererea de finanțare ”**Dezvoltarea capacității feroviare în zona Fluvio – Maritimă a Portului Constanța**” a fost depusă de către CN APMC SA în cadrul Domeniului major de intervenție 3 - Modernizarea și dezvoltarea porturilor dunărene și maritime. Realizarea proiectului are în vedere creșterea facilităților de cale ferată care fac legătura dintre stația Agigea Nord și Zona Fluvio - Maritimă a Portului Constanța.

Obiectivele proiectului:

- Creșterea capacității cailor ferate pentru transportul mărfurilor uscate vrac din/către sectorul fluvio-maritimă al portului Constanța;
- Tranzit mai mare de marfă prin port pe TEN-T;

- Mutarea cauzelor de congestionare a traficului în Agigea Nord, cauzat de dezvoltarea activității în sectorul fluvio-maritim, către teritoriile mai largi și în apropierea danelor;
- Construirea triajului într-o locație în care există suficient spațiu pentru o dezvoltare ulterioară, dacă va fi necesar;
- Accesul în portul Constanța pe un mod de transport nepoluant, asigurând un mod prietenos de tratare a mediului.

Stadiul proiectului: la nivelul lunii decembrie, cererea de finanțare se afla în proces de evaluare la nivelul AM POST.

- Analiza calitativă

În urma prezentării analizei cantitative se remarcă un ritm lent al depunerii, dar și al contractării proiectelor POST. Originea acestei probleme afectează întreg programul operațional datorată în primul rând pregătirii necorespunzătoare sau cu întârziere a proiectelor din portofoliu.

Problemele din pregătire provin în opinia noastră dintr-o proastă performanță a consultanțelor angajate în pregătirea proiectelor. Totuși, o altă componentă a acestei probleme o reprezintă și managementul contractelor și expertiza persoanelor care efectuează verificarea rapoartelor consultanțelor în special în ceea ce privește analiza economică și financiară.

Problemele din pregătirea proiectelor au un impact direct asupra calității cererilor de finanțare depuse la AMPOST. Prin urmare în procesul de evaluare a cererilor de finanțare se înregistrează un număr mare de întreruperi și cereri de clarificări care fără o colaborarea consultanților care au pregătit documentațiile suport este foarte greu să fie rezolvate. Timpul parcurs de beneficiar pentru rezolvarea problemelor semnalate de AM sau CE este de obicei de ordinul săptămânilor.

De asemenea lipsa de experiență/expertiză în scrierea și prezentarea cererilor de finanțare din partea beneficiarilor conduce la întârzieri în evaluarea cererilor de finanțare.

În final o problemă omniprezentă o reprezintă obținerea avizelor și autorizațiilor pentru demararea proiectului îndeosebi cele legate de prevenirea impacturilor negative asupra mediului pentru care în special în anul 2008 au fost neglijate de consultanțele derulate de beneficiari.

3.2.2 Probleme specifice înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemele specifice sunt cele prezentate la punctul „Analiza Calitativă” a acestei secțiuni.

În ceea ce privește măsurile pe care AMPOST le-a luat în anul de raportare 2008 pentru soluționarea problemelor apărute reiterăm:

- Elaborarea și aprobarea Documentului Cadru de Implementare a POST,
- Elaborarea și publicarea Ghidului Solicitantului precum și a procedurii de evaluare și selecție,
- Lansarea cererilor de proiecte pentru toate domeniile de intervenție din POST, mai puțin domeniile 2.3 – operațiunea porturi dunărene, 2.4 – aeroporturi regionale și 3.1 – transport intermodal,

Un accent deosebit a fost pus de AMPOST pe creșterea monitorizării dezvoltării în pregătire a proiectelor din portofoliul POST.

Astfel a fost dezvoltate instrumente de urmărire dedicate precum și un mod de lucru pentru raportarea periodică a maturității și calității proiectelor din portofoliul POST ce urmează să fie depuse pentru finanțare.

De asemenea, s-a continuat colaborarea cu instrumentul JASPERS pentru a suplini lipsa de expertiză la nivelul beneficiarilor, dar și la nivelul AMPOST în analiza calității documentelor de pregătire a proiectelor din portofoliul POST, în special în verificarea analizelor economice de fezabilitate.

În plus s-a continuat întâlnirile bilaterale cu beneficiarii pentru clarificarea neînțelegerilor privind depunerea și analiza cererilor de finanțare POST.

3.3. Axa Prioritară 3 Modernizarea sectorului de transport în scopul îmbunătățirii protecției mediului, a sănătății umane și a siguranței pasagerilor

Această axă prioritară vizează modernizarea sectorului de transport în scopul îmbunătățirii protecției mediului, a sănătății umane și a siguranței pasagerilor .

Bugetul total alocat acestei axe este de 322 milioane Euro, din care 229 milioane Euro reprezintă contribuția UE (Fondul European de Dezvoltare Regionala).

Portofoliul de proiecte al AM POS transport pentru Axa Prioritară 3 include *1 proiect major*, care urmează să fie transmis la CE în perioada 2009-2010, perioada de implementare fiind 2009-2015.

În cadrul acestei axe au beneficiat de asistență JASPERS 3 proiecte. Pentru aceste proiecte JASPERS a elaborat puncte de vedere cu privire la studiile de fezabilitate, soluțiile tehnice, documentațiile de atribuire și aplicații pe FEDER ce i-au fost transmise spre analiză. Totodată, JASPERS a oferit consultanță în ceea ce privește sistemul de selecție al proiectelor pentru terminalele multi-modale.

3.3.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității**

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1 „Terminale intermodale noi/modernizate” nr.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										4
	Valoarea de bază**										
Indicator 2 „Treceri la nivel cu calea ferată” nr.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										80
	Valoarea de bază**										
Indicator 3 „Km de sate liniare protejate” km	Realizare	0	0								0
	Ținta*										180
	Valoarea de bază**										
Indicator 4	Realizare	0	0								0

Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, Axa Prioritară 3:

Axa prioritară	Finanțare publică ¹³	Finanțare publică pentru proiectele aprobate ¹⁴	Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%)	Suma contractelor de achiziție publică încheiate	Suma contractată/Finanțare publică	Cheltuieli totale realizate	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică (%)	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică pentru proiectele aprobate	EUR	
									Cheltuieli totale realizate/Suma contractată (%)	Procentajul realizat (%)
	1	2 ¹⁵	3=2/1	4	5=4/1	6	7=6/1	8=6/2	9=6/4	10
AP 3	30.967.045	275.021	0,88%	0	0	0	0	0	0	0

Axa prioritară	Planificare						Implementare										
	Total	Cheltuieli publice				Privat	Sume contractate								Plăți efectuate de beneficiari		
		Contribuția comunitară	%	Contribuția națională	Total		Total	Contribuția comunitară				Contribuția națională	Privat	Total	Public	Privat	
	Total					FEDR		FSE	FC								
	1=4+5	2	2/4	3	4=2+3	5	6=7+11+12	7=8+9+10	8	9	10	11	12	13	14	15	
AP 3	30.967.045	21.997.732	71,04	8.969.313	30.967.045	0	0	0	0	0	0	0	0			0	

¹³ Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, conform Raportării transmise de către AM POST către ACP în data de 6 februarie 2008

¹⁴ Cf. Raportarea AM POST transmisă către ACIS în cursul lunii ianuarie 2009 privind situația stadiului implementării POST la nivelul zilei 31 decembrie 2008

¹⁵ Sume calculate la cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 euro = 3,8688 lei

În cadrul AP 3 a fost depus 1 cerere de finanțare cu o valoare totală de 1.262.360 RON¹⁶ (326.292 EUR, la cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 EUR = 3,8688 lei), din care 756.717 RON (195.594 EUR¹⁷) reprezintă contribuția solicitată din Fondul European pentru Dezvoltare Regională.

Cererea de finanțare *Elaborarea planurilor de acțiune ale hărților strategice de zgomot, pentru căile ferate principale cu un trafic mai mare de 60 000 treceri de trenuri /an* a fost depusă de către CNCF CFR SA în cadrul Domeniului major de intervenție 3.3 - Minimizarea efectelor adverse ale transporturilor asupra mediului. Proiectul este parte a programului de protecție contra zgomotului pentru trecerile de tren bazat pe prevederile directivei 49/2002/EC privind zgomotul și transpusă în legislația României prin HG 321/2005 și republicată în 2007.

Obiectivele proiectului:

Obiectivul specific al acestui proiect este întocmirea hărților strategice de zgomot și a planurilor de acțiune în vederea reducerii disconfortului produs de zgomotul din traficul feroviar. Proiectul contribuie la dezvoltarea bazei de date prin monitorizarea în timp real a impactului activității feroviare în domeniul zgomotului asupra mediului.

Pe baza hărților strategice de zgomot existente pentru stațiile CF: Ploiești Sud, Arad, Simeria și pentru tronsoanele CF: București Nord – Chitila și Saligny – Palas și a informațiilor privind dezvoltarea proiectelor CFR SA, aflate în derulare în zonele de interes, vor fi executate următoarele activități:

- Elaborarea planurilor de acțiune pentru gestionarea problemelor de zgomot și efectelor acestora asigurându-se informarea cetățenilor și participarea publicului interesat la definitivarea planurilor de acțiune privind reducerea nivelului de zgomot
- Întocmirea documentației de atribuire a lucrărilor de construcție montaj pentru infrastructura feroviară aferente planului de acțiune pe termen scurt. (Asistență tehnică a prestatorului privind susținerea planurilor de acțiune)
- Achiziție echipamente (sistem de monitorizare a zgomotului) ce se constituie parte integrală a proiectului, în vederea asigurării transferului de date privind nivelul de zgomot între CNCF CFR SA, Ministerul Mediului și Autoritățile locale.
- Instruire privind utilizarea echipamentelor și instruire privind cadrul și implementarea viitoare a directivei privind reducerea zgomotului.
- Analiza calitativă

În urma prezentării analizei cantitative se remarcă un ritm lent al depunerii, dar și al contractării proiectelor POST. Originea acestei probleme afectează întreg programul operațional datorată în primul rând pregătirii necorespunzătoare sau cu întârziere a proiectelor din portofoliu.

Problemele din pregătire provin în opinia noastră dintr-o proastă performanță a consultanțelor angajate în pregătirea proiectelor. Totuși, o altă componentă a acestei probleme o reprezintă și managementul contractelor și expertiza persoanelor care efectuează verificarea rapoartelor consultanțelor în special în ceea ce privește analiza economică și financiară.

Problemele din pregătirea proiectelor au un impact direct asupra calității cererilor de finanțare depuse la AMPOST. Prin urmare în procesul de evaluare a cererilor de finanțare se înregistrează un număr

¹⁶ Cf. Raportarea AM POST transmisă ACIS pentru stadiul la nivelul 31 decembrie 2008

¹⁷ cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 EUR = 3,8688 lei

mare de întreruperi și cereri de clarificări care fără o colaborarea consultanților care au pregătit documentațiile suport este foarte greu să fie rezolvate. Timpul parcurs de beneficiar pentru rezolvarea problemelor semnalate de AM sau CE este de obicei de ordinul săptămânilor.

De asemenea lipsa de experiență/expertiză în scrierea și prezentarea cererilor de finanțare din partea beneficiarilor conduce la întâzieri în evaluarea cererilor de finanțare.

În final o problemă omniprezentă o reprezintă obținerea avizelor și autorizațiilor pentru demararea proiectului îndeosebi cele legate de prevenirea impacturilor negative asupra mediului pentru care în special în anul 2008 au fost neglijate de consultanțele derulate de beneficiari.

3.3.2 Probleme specifice înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemele specifice sunt cele prezentate la punctul „Analiza Calitativă” a acestei secțiuni.

În ceea ce privește măsurile pe care AMPOST le-a luat în anul de raportare 2008 pentru soluționarea problemelor apărute reiterăm:

- Elaborarea și aprobarea Documentului Cadru de Implementare a POST,
- Elaborarea și publicarea Ghidului Solicitantului precum și a procedurii de evaluare și selecție,
- Lansarea cererilor de proiecte pentru toate domeniile de intervenție din POST, mai puțin domeniile 2.3 – operațiunea porturi dunărene, 2.4 – aeroporturi regionale și 3.1 – transport intermodal,

Un accent deosebit a fost pus de AMPOST pe creșterea monitorizării dezvoltării în pregătire a proiectelor din portofoliul POST.

Astfel a fost dezvoltate instrumente de urmărire dedicate precum și un mod de lucru pentru raportarea periodică a maturității și calității proiectelor din portofoliul POST ce urmează să fie depuse pentru finanțare.

De asemenea, s-a continuat colaborarea cu instrumentul JASPERS pentru a suplini lipsa de expertiză la nivelul beneficiarilor, dar și la nivelul AMPOST în analiza calității documentelor de pregătire a proiectelor din portofoliul POST, în special în verificarea analizelor economice de fezabilitate.

În plus s-a continuat întâlnirile bilaterale cu beneficiarii pentru clarificarea neînțelegerilor privind depunerea și analiza cererilor de finanțare POST.

3.4 Axa Prioritară 4 Asistență Tehnică

Axa Prioritară de Asistență Tehnică s-a lansat în februarie 2008.

Bugetul total alocat pentru AP 4 este de 122,5 Milioane EUR, fiind asigurat din FEDR (75,07%) și BS (24,93%).

În cursul anului 2008 au fost depuse următoarele cereri de finanțate:

- Asistență Tehnică pentru servicii de consultanță pentru evaluarea cererilor de finanțare primite în cadrul POST 2007-2013 și servicii de consultanță în domeniul achizițiilor publice
- Organizarea reuniunilor Comitetului de Monitorizare POS-T din 2008

➤ Organizarea Conferinței Naționale POS Transport din data de 11 noiembrie 2008

3.4.1. Realizarea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Indicator 1 „Nr. total de seminarii de pregătire” Buc.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										25
	Valoarea de bază**										
Indicator 2 „Nr. de personal care a primit instruire” %	Realizare	0	0								0
	Ținta*										95
	Valoarea de bază**										
Indicator 3 „Nr. total de materiale Informative și evenimente” nr.	Realizare	0	1								1
	Ținta*										15
	Valoarea de bază**										
Indicator 4 „Nr. de vizite ale site-ului web” nr.	Realizare	0	0								0
	Ținta*										100.000
	Valoarea de bază**										

*Cf. Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013

**Valoarea de bază corespunde anului 2006. Până la sfârșitul anului 2008 nu au fost identificate valorile de bază pentru acești indicatori. În cursul anului 2009 este prevăzută contractarea, prin Axa Prioritară 4 - Asistentă Tehnică, a unei consultanțe ale cărei sarcini vor privi, printre altele, stabilirea valorilor de bază pentru indicatorii POST.

Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, Axa Prioritară 4:

EUR										
Axa prioritară	Finanțare publică ¹⁸	Finanțare publică pentru proiectele aprobate ¹⁹	Finanțare publică pentru proiectele aprobate/ Finanțare publică (%)	Suma contractelor de achiziție publică încheiate	Suma contractată/Finanțare publică	Cheltuieli totale realizate	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică (%)	Cheltuieli totale realizate/Finanțare publică pentru proiectele aprobate	Cheltuieli totale realizate/Suma contractată (%)	Procentajul realizat (%)
	1	2 ²⁰	3=2/1	4	5=4/1	6	7=6/1	8=6/2	9=6/5	10
AP 4	11.670.738	499.567	4,28%	16.406	499.567	16.406	0,14%	3,28%	3,28%	0

EUR																	
Axa prioritară	Planificare						Implementare										
	Total	Cheltuieli publice				Privat	Sume contractate								Plăți efectuate de beneficiari		
		Contribuția comunitară	%	Contribuția națională	Total		Total	Contribuția comunitară				Contribuția națională	Privat	Tot al	Public	Privat	
								Total	FEDR	FSE	FC						
	1=4+5	2	2/4	3	4=2+3	5	6=7+11+12	7=8+9+10	8	9	10	11	12	13	14	15	
AP 4	11.670.738	8.761.223	75,07	2.920.515	11.670.738	0	499.567	375.025	375.025	0	0	124.542	0	0	0	0	

¹⁸ Cuantificarea indicatorilor financiari, pentru anul 2008, conform Raportării transmise de către AM POST către ACP în data de 6 februarie 2008

¹⁹ Cf. Raportarea AM POST transmisă către ACIS în cursul lunii ianuarie 2009 privind situația stadiului implementării POST la nivelul zilei 31 decembrie 2008

²⁰ Sume calculate la cursul Infoeuro pentru luna decembrie 2008: 1 euro = 3,8688 lei

4- Programe FEDR/ Fond de Coeziune: Proiecte Majore

Lista indicativă de proiecte majore pentru finanțare în cadrul POS Transport, conform deciziei de aprobare a POST, cuprinde 22 de proiecte pentru întreaga perioadă de programare. Din acestea, 5 proiecte au fost depuse în cursul anului 2008, după cum urmează:

➤ **Construcția Autostrăzii Cernavodă - Constanta**

Obiectivul principal al proiectului constă în proiectarea și construcția a 50.8 km de autostradă (câte două benzi pe sensul de mers) între orașul Cernavodă și Municipiul Constanța. Realizarea proiectului duce la crearea unei căi de comunicație modernă și la completarea unei legături vitale între capitală, București, și portul maritim Constanța, cu implicații în dezvoltarea regională a zonei, a fluidizării traficului la ieșirea de pe tronsonul de autostradă București-Cernavodă, până în Municipiul Constanța, nodul rutier de la km 202 + 700.

Proiectul a fost inclus în acordul de împrumut cu Banca Europeană de Investiții (BEI) nr. 23570/2005, ce prevedea 60% alocații din împrumut și 40% alocații de la bugetul de stat. Ulterior aderării României la Uniunea Europeană și aprobării POS Transport 2007-2013, contribuția bugetului de stat a devenit eligibilă pentru a fi finanțată din Fondul de Coeziune.

Beneficiar: CN ADNR SA

Stadiul proiectului: A fost aprobat la nivelul AM POST. Fiind proiect major (valoare mai mare de 50 milioane euro), a fost transmis Comisiei Europene spre aprobare în data de 3 octombrie 2008.

Bugetul total al proiectului este de **413.951.934 euro**, din care **250.000.000 euro** alocații din **împrumutul BEI**, **70.811.802 euro** reprezintă contribuția Comisiei Europene prin **Fondul de Coeziune** iar diferența este suportată de la bugetul de stat al României.

➤ **Construcția variantei de ocolire Constanta**

Obiectivul principal al proiectului constă în proiectarea și construcția a 22 km de drum cu profil de autostradă (câte două benzi pe sensul de mers), având ca punct de pornire nodul rutier de legătură cu DN2A, aflat în vecinătatea orașului Ovidiu. Drumul se dezvoltă prin Câmpia Dobrogei de Sud către DN3 și DN 39, având ca punct final poarta 9 a Portului Constanța Sud.

Proiectul a fost inclus în acordul de împrumut cu Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) nr. 33391/2005, ce prevedea 45% alocații din împrumut și 55% alocații de la bugetul de stat. Ulterior aderării României la Uniunea Europeană și aprobării POS Transport 2007-2013, contribuția bugetului de stat a devenit eligibilă pentru a fi finanțată din Fondul de Coeziune.

Beneficiar: CN ADNR SA

Stadiul proiectului: A fost aprobat la nivelul AM POST. Fiind proiect major (valoare mai mare de 50 milioane euro), a fost transmis Comisiei Europene spre aprobare în data de 8 octombrie 2008.

Bugetul total al proiectului este de **191.534.083 euro**, din care **86.247.930 euro** alocații din **împrumutul BERD**, **52.785.033 euro** reprezintă contribuția Comisiei Europene prin **Fondul de Coeziune** iar diferența este suportată de la bugetul de stat al României.

➤ **Reabilitarea DN24, limita de județ Galați – Vaslui – Crasna și DN24B Crasna – Albita**

Principalele obiectivele ale proiectului sunt reabilitarea a 94,718 km de drum, reabilitarea și construirea a 25 de poduri și 155 de podețe și reabilitarea unui pasaj. Aceste lucrări vor duce la creșterea vitezei de deplasare de la 15-80 km/h la 25-100 km/h.

Beneficiar: CN ADNR SA

Stadiul proiectului: Proiect depus la sediul AM POST la data de 30 octombrie 2008. În curs de evaluare la nivelul AM POST.

Bugetul total al proiectului este de **145.303.915** euro, din care **86.162.381** euro reprezintă contribuția **Comisiei Europene prin Fondul European de Dezvoltare Regionala (FEDR)**.

➤ **Reabilitare DN1 H Zalău – Aleșd**

Principalele obiective ale proiectului:

- Realizarea unei cai de comunicație moderne între Zalău și Aleșd, reabilitarea a 69,334 km de drum;
- Fluidizarea traficului de turiști și traficului comercial ce tranzitează zona;
- Reducerea numărului de accidente cu aproximativ 20%;
- Reducerea timpului de călătorie între cele 2 localități (Zalău-Aleșd) cu aprox. 45 de minute, echivalentul unei reduceri de 45%;
- Reducerea costurilor de exploatare în medie de 26,5%;

Beneficiar: CN ADNR SA

Stadiul proiectului: Proiectul fiind depus aproape de sfârșitul anului (30 Decembrie 2008) se afla în stadiul incipient de evaluare.

Bugetul total al proiectului este de **111.277.052** euro, din care **61.107.504** euro reprezintă contribuția **Comisiei Europene prin Fondul European de Dezvoltare Regionala (FEDR)**.

➤ **Finalizarea digului de larg în portul Constanța**

Proiectul se referă la dezvoltarea principalului port al României, respectiv Constanța, prin prelungirea cu 1050 m a Digului de Nord.

Beneficiar: CN APMC SA

Stadiul proiectului: Aprobabil la nivelul AM POST. Fiind proiect major (valoare mai mare de 50 mil. euro), a fost transmis Comisiei Europene spre aprobare în data de 26 septembrie 2008.

Bugetul total al proiectului este de **143.990.000** euro, din care **83.790.000** euro reprezintă contribuția **Comisiei Europene prin Fondul European de Dezvoltare Regionala (FEDR)**.

5. Asistență Tehnică

În vederea asigurării bunei implementări a Axei Prioritare 4 Asistență Tehnică (AT), la nivelul AM POST a fost elaborată Strategia de Asistență Tehnică (SAT). Scopul acestei strategii este acela de a identifica nevoile și activitățile de asistență tehnică, în vederea asigurării unui management eficient al POST. Obiectivul SAT îl reprezintă asigurarea unei implementări eficiente a instrumentelor structurale, prin intensificarea sprijinului instituțional și întărirea capacității administrative a AM POST, în anii următori, precum și creșterea gradului de informare a publicului, la nivel național, cu privire la gestionarea acestor fonduri.

Pentru atingerea obiectivului strategic al SAT, au fost stabilite două obiective specifice:

1. Asigurarea managementului, implementării, monitorizării, evaluării și controlului POST
2. Dezvoltarea și implementarea activităților de informare și publicitate a POST.

Aceste obiective se pliază pe cele două domenii majore de intervenție ale AP 4.

SAT identifică tipurile de activități eligibile în cadrul AP 4, pentru ambele domenii de intervenție.

Pentru anul de raportare 2008, în cadrul AP 4 Asistență Tehnică, alocarea financiară pentru fiecare obiectiv al SAT, se prezintă astfel:

Obiectiv	Denumire Obiectiv / DMI	Alocare financiară (FEDR + BS) EURO
Ob. 1	Asigurarea managementului eficient, implementării, monitorizării și controlului POST	8.751.830
Ob. 2	Dezvoltarea și implementarea activităților de informare și publicitate privind POST	2.918.908
	Total	11.670.738

Dintre propunerile de proiecte identificate a fi finanțate prin Axa Prioritară 4, care au fost cuprinse în Anexa SAT pentru anul 2008, dar pentru care nu au fost depuse cereri de finanțare, o mare parte au fost cuprinse în Anexa SAT pentru anul 2009. Pentru acestea s-au finalizat sau urmează a fi finalizate documentațiile de atribuire a contractelor, în vederea depunerii cererilor de finanțare aferente în cursul anului 2009.

Astfel, proiectele identificate a fi finanțate prin Axa Prioritară 4, cuprinse în Anexa SAT pentru anul 2009 sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Obiectiv SAT	Propunere proiect	Valoare estimativă - fără TVA EURO
Asigurarea managementului, implementării, monitorizării, evaluării și controlului	Asistență tehnică pentru evaluarea intermediară POS-T	143.200
	Achiziție de furnituri de birou, rechizite, materiale și consumabile birotica – tonere, pentru uzul AM POST	83.273
	Traducerea documentelor RO-EN, EN-RO pentru AM POS-T	5.000

POST	Instruire personal al AM POS-T și al beneficiarilor POS-T în domenii specifice de activitate	380.000
	Dezvoltarea unei aplicații informatice pentru managementul financiar al POST	150.000
	Proiectarea unei baze de date pentru companiile/experti implicați în contractele de servicii aflate în derulare la nivelul beneficiarilor POS-T.	55.000
	Asistență tehnică pentru elaborarea, cuantificarea și organizarea urmării indicatorilor POS transport 2007-2013	96.000
	Instruire personal AM POS-T – ECDL complet și MS	19.300
	Organizarea reuniunilor Comitetului de Monitorizare POST din 2008	50.525
	Cost estimativ	982.298
Dezvoltarea și implementarea activităților de informare și publicitate a POST	Servicii de relații publice pentru organizarea de evenimente pentru promovarea POS-T	120.000
	Training comunicare	85.000
	Achiziția de echipamente specifice activităților de comunicare	2.730
	Asistență tehnică pentru realizarea unei campanii de informare publică la nivel național privind POS-T 2007-2013	897.500
	Cost estimativ	1.105.230
	TOTAL (estimativ)	2.087.528

6- Informare și publicitate

6.1. Planul de Comunicare POST pentru anul 2008

În data de 11 februarie 2008 a fost lansată Axa Prioritară 4 ”Asistență Tehnică”.

Planul de Comunicare POST 2007-2013 a fost acceptat de Comisia Europeană la data de 20 martie 2008.

Pentru implementarea Planului de Comunicare POST 2007-2013, AM POST elaborează, anual, Planuri de Acțiuni de Comunicare. În acest sens, în cursul anului 2008 a fost elaborat Planul Anual de Acțiuni de Comunicare, ce a fost aprobat în cursul lunii mai 2008 de către conducerea AM POST Planul Anual de Acțiuni de Comunicare.

Obiectivele majore ale Planului de Acțiuni de Comunicare pentru anul 2008 au vizat 3 direcții principale:

A. Lansarea unei campanii de conștientizare la nivel național pentru informarea publicului larg cu privire la aspectele generale legate de POST (acțiune având ca public țintă publicul larg)

B. Organizarea de evenimente pentru a stabili informarea beneficiarilor POST cu privire la aspectele specifice acestui program (acțiune având ca public țintă publicul specializat)

C. Organizarea unor acțiuni de comunicare internă care să faciliteze schimbul de informații în domeniul comunicării, atât în cadrul AM POST, cât și între responsabilii de publicitate din celelalte Autorități de Management (publicul țintă fiind publicul intern).

Cele 3 obiective descrise mai sus au fost identificate în raport cu cele 3 tipuri de public țintă, definite în Planul de Comunicare pentru POST 2007 - 2013, și anume:

- publicul larg (populația României);
- publicul specializat (beneficiarii și partenerii economici și sociali cu responsabilități în implementarea proiectelor POST);
- publicul intern (personalul propriu al AM POST, reprezentanți ai celorlalte instituții publice care gestionează fonduri europene, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene)

Deși există anumite acțiuni de comunicare comune, ce vizează două dintre categoriile de public țintă, așa cum sunt definite mai sus, din motive practice, prezentarea acțiunilor realizate se va face separat, pentru fiecare categorie de public țintă.

Bugetul total estimat pentru implementarea Planului de Acțiuni de Comunicare în anul 2008 a fost de 1.363.400 euro.

6.2. Activități de comunicare realizate în anul 2008 pentru atingerea obiectivelor stabilite în Planul Anual de Comunicare

Pentru realizarea acestor trei obiective, personalul responsabil cu activitatea de comunicare pentru POST a realizat în cursul anului 2008 următoarele activități de comunicare:

A. Acțiuni de informare pentru publicul larg

I. Campania de informare publică la nivel național privind POST

A fost elaborată documentația de atribuire a contractului “*Asistență tehnică pentru realizarea unei campanii de informare publică la nivel național privind Programul Operațional Sectorial Transport 2007-2013*” prevăzut în cadrul proiectului de *Asistență tehnică pentru realizarea unei campanii de informare publică la nivel național privind POST*. Lansarea licitației publice pentru atribuirea acestui contract s-a realizat în data de 18 decembrie 2008, în prezent proiectul aflându-se în faza de evaluare a ofertelor.

Obiectivul general al acestui proiect este de a asigura informarea publică privind Programul Operațional Sectorial Transport (POS-T) și de a aduce la cunoștința publicului beneficiile pe care România le va avea prin absorbția fondurilor structurale și de coeziune alocate sectorului de transport.

Această campanie de conștientizare și informare a publicului are următoarele obiective specifice:
Obiectivul specific 1: informarea publicului larg asupra contribuției Uniunii Europene la dezvoltarea infrastructurii naționale și a îmbunătățirii calității serviciilor din sectorul transporturi din România.
Obiectivul specific 2: informarea partenerilor și beneficiarilor finali (existenți și potențiali), implicați în implementarea POS-T, în scopul măririi gradului de absorbție a Fondurilor Structurale și de Coeziune.

Bugetul acestui proiect este de aproximativ 900.000 euro, iar perioada de implementare este de 1 an de zile de la data începerii activităților.

Finanțarea este asigurată din Axa Prioritară 4 Asistență Tehnică a Programului Operațional Sectorial Transport.

În cursul anului 2008 au fost primite peste 20 de solicitări referitoare la POST, pe adresa de e-mail a AM POST (postransport@mt.ro), în condițiile în care această adresă nu a fost intens promovată.

De asemenea, pe site-ul ministerului, la secțiunea POS Transport au fost create rubrici noi, cum ar fi:

- stadiul proiectelor depuse pentru finanțare din POST;
- contracte de finanțare semnate de AM POST cu beneficiarii;
- comunicate de presă emise pentru proiectele POST;
- conferința națională a POST din noiembrie 2008, cu postarea prezentărilor susținute în cadrul evenimentului, inclusiv afișarea materialelor informative POST pregătite pentru participanții la conferință.
- lista întrebărilor frecvente referitoare la POST, primite în perioada 2007-2008.

De asemenea, în anul 2008 au fost primite de la jurnaliști o serie de solicitări de informații referitoare la stadiul implementării proiectelor finanțate prin POS Transport. Pentru asigurarea transparenței gestionării fondurilor comunitare, personalul AM POST a răspuns de fiecare dată, cu promptitudine și corectitudine acestor informații, în dorința de a informa corect publicul asupra proiectelor din sectorul transporturi, care vor fi finanțate de Comisia Europeană prin intermediul instrumentelor structurale.

B. Acțiuni de informare a publicului specializat

I. Conferința anuală a POST

În data de 11 noiembrie 2008 s-a organizat la București, **Conferința Națională pentru informarea publicului cu privire la progresele înregistrate în gestionarea POST**, eveniment la care au participat peste 120 de persoane reprezentând instituțiile administrației publice centrale și locale, firme de construcții și consultanță, beneficiari ai POST, reprezentanți ai mediului universitar, jurnaliști.

Pentru o bună organizare a conferinței, AM POST a editat un set de 150 de materiale informative dedicate POS T, distribuite participanților la conferință (setul conține 1 mapă, 1 broșură, 1 pix) și separat au fost tipărite 2 bannere roller stand up.

Scopul acestui eveniment a fost acela de a informa publicul asupra progreselor înregistrate în activitatea de gestionare a fondurilor structurale și de coeziune din sectorul transporturi. Impactul

evenimentului a fost unul pozitiv, ca urmare a articolelor apărute în presă după încheierea conferinței.

Bugetul alocat acestui proiect a fost de aproximativ 9.500 euro. Finanțarea a fost asigurată din Axa Prioritară 4 "Asistență Tehnică" a Programului Operațional Sectorial de Transport.

II. Organizarea unor serii de sesiuni de instruire pentru beneficiari pe teme de comunicare

a. În cursul anului 2008, personalul responsabil cu activitatea de comunicare la nivelul AM POST a organizat un număr de 5 sesiuni de instruire pentru beneficiari, care au avut ca teme de dezbateri următoarele:

- Prezentarea Planului Anual de Comunicare pentru Programul Operațional Sectorial de Transport
- Elaborarea planurilor de comunicare de către beneficiarii POST
- Reguli de elaborare a comunicatelor de presă
- 10 reguli de identitate vizuală pentru proiectele finanțate de Uniunea Europeană prin instrumentele structurale
- Organizarea evenimentelor de informare publică.

Acest proiect nu a necesitat resurse financiare pentru a fi realizat, dar a fost posibil prin efortul propriu al personalului angajat în cadrul Compartimentului Evaluare și Comunicare al AM POST și s-a desfășurat pe perioada a 6 luni calendaristice. Numărul total al participanților la aceste cursuri a fost de 18 persoane.

b. Pentru a veni în sprijinul personalului responsabil cu activitatea de comunicare, atât la nivelul AM POST, cât și la nivelul beneficiarilor, s-a elaborat în cursul anului trecut documentația de atribuire a contractului de "*Asistență tehnică privind instruirea personalului în domeniul comunicării*". Prin acest proiect, pentru care urmează să fie lansată procedura de achiziție publică, s-a avut în vedere organizarea a cel puțin 6 sesiuni de instruire, care să prezinte teme susținute de către lectori specializați în domeniul comunicării.

Bugetul acestui proiect este de 85.000 euro, iar perioada de implementare este de 6 luni de la data începerii activităților.

Finanțarea este asigurată din Axa Prioritară 4 "Asistență Tehnică" a Programului Operațional Sectorial de Transport.

C. Acțiuni de informare a publicului intern

- Pentru realizarea comunicării interne, în cursul anului 2008 au fost elaborate 3 numere ale Newsletter-ului AM POST, materiale disponibile la adresa www.newsletter.mt.ro.
- În vederea îmbunătățirii condițiilor de lucru în cadrul Compartimentului Evaluare și Comunicare al AM POST, se vor achiziționa echipamente specifice comunicării, după cum urmează: cameră foto digitală, cameră video, reportofon. Acest proiect va fi finanțat din Axa Prioritară 4 "Asistență Tehnică" a POST.

- Pentru o mai bună comunicare internă pe tema fondurilor structurale, Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale în România (ACIS) organizează, lunar, întâlnirile grupului de comunicatori.

Astfel, există un schimb de experiență extrem de util între reprezentanții tuturor autorităților de management, fapt ce ajută la crearea unei imagini unitare, la nivel național, a modului de comunicare despre fondurile structurale și de coeziune.

În vederea acordării unui sprijin concret autorităților de management pentru activitatea de comunicare cu publicul, ACIS va lansa un proiect privind organizarea unui Info Center, în cadrul căruia să existe câte o persoană dedicată, în exclusivitate, fiecărui program operațional. Această persoană va fi instruită în cadrul autorității de management care gestionează programul operațional respectiv și va ține legătura, în permanență, cu reprezentanții instituției, pentru a obține informații tehnice, specifice, în vederea formulării unor răspunsuri corecte. În felul acesta se va realiza o comunicare eficientă, rapidă și bine documentată pentru toate programele operaționale din România, ce va răspunde nevoii de informații referitoare la proiectele finanțate din fondurile structurale și de coeziune

6.3. Acțiuni viitoare de comunicare

În cursul anului 2009 se vor continua acțiunile ce vizează implementarea propriu-zisă a proiectelor pregătite în anul 2008, proiecte prezentate anterior.

Astfel, până la finele acestui an, cea mai mare parte a acțiunilor de comunicare prevăzute pentru campania de informare vor fi implementate, în anul 2010 urmând a se derula activitățile de evaluare a campaniei.

Proiectele de instruire în domeniul comunicării și de achiziție echipamente vor fi lansate și implementate în cursul anului 2009.

Un nou proiect propus pentru 2009 în Planul Anual de Acțiuni vizează organizarea de evenimente publice în țară, cu scopul informării publicului asupra progreselor înregistrate pe POST. Aceste evenimente se vor desfășura sub forma unor seminarii, la care vor participa, atât reprezentanții autorităților locale, cât și operatori economici interesați de implementarea POST. Pentru diseminarea informațiilor dezbătute în cadrul acestor seminarii de informare publică, va fi invitată presa locală și centrală, la fiecare eveniment organizat.

Bugetul estimat pentru acestui proiect este de 120.000 euro. Sursa de finanțare este POS Transport, prin Axa 4 – Asistență Tehnică.